



REVISTA SEMESTRAL DE LA RED DE ESTUDIOS SOCIALES EN PREVENCIÓN DE DESASTRES EN AMÉRICA LATINA

DESASTRES Y SOCIEDAD

Julio-Diciembre 1996 / No.7 / Año 4

*Especial: Proyecto de Investigación-Acción:
Comunidades Vulnerables en CentroAmérica
y Opciones de Prevención y Mitigación*

REVISTA SEMESTRAL DE LA RED DE ESTUDIOS SOCIALES EN PREVENCIÓN DE
DESASTRES EN AMÉRICA LATINA

LA RED

Red de Estudios Sociales en Prevención de
Desastres en América Latina

1996

Este número 7 de *Desastres & Sociedad*, revista científica semestral de La Red de estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED), continúa un esfuerzo editorial que tiene por objetivo mantener comunicada a una cada vez más grande comunidad que se reúne al rededor del objetivo de reducir los desastres , creando conocimiento y construyendo instrumentos que le hagan posible a la sociedad una gestión efectiva del riesgo al interior y como parte de sus procesos de desarrollo. Este número ofrece artículos sobre el tema del medio ambiente y de su relación con los desastres, sobre la institucionalización de la prevención de los desastres en gobiernos locales y un Especial que resume un proyecto de investigación-acción en Centroamérica que intenta identificar las opciones de prevención y mitigación de desastres dentro de las limitaciones que sufren esas comunidades dentro del proceso de urbanización. Ofrece asimismo los resultados del Congreso Hemisférico de Miami convocado por La Red, la OEA y la Universidad Internacional de Florida así como de otras conferencias regionales. Y continúa ofreciendo sus secciones Literatura y Desastres y Libros y Revistas, con comentarios de últimas publicaciones sobre el tema, así como el registro de las nuevas publicaciones llegadas al Sistema Regional Integrado de Información y Documentación sobre Desastres actualmente en construcción.

El Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (1990-2000) sigue transcurriendo y siguen produciéndose desastres en la región. Más aún la respuesta de los gobiernos, no sólo deja mucho que desear sino siguen reproduciendo antiguos comportamientos que ya debieran haber sido superados por la larga experiencia que demuestra su ineficacia para reconstruir y para prevenir. Una causa –quizá la principal- de que esto ocurra es que la sociedad en nuestros países aún no ha descubierto el ancho campo de desarrollo, individual y grupal, y nacionalmente colectivo, que se abre al prevenir los desastres. Sin embargo, hay campos en que hay que señalar avances, pequeños saltos que se pueden hacer grandes. Identificarlos significa descubrir aquellas dinámicas que hay que fortalecer para terminar cambiando la relación de las sociedades y de los Estados con los desastres y sus causas, inscribir las gestión del riesgo al interior y como parte de los procesos de desarrollo. Este número de *Desastres & Sociedad*, revista científica semestral de la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED), sigue contribuyendo a ello con artículos sobre diversos temas y regiones de América Latina y con sus secciones de siempre.

Indice

EDITORIAL	4
TARAPOTO: OPINIONES Y SUGERENCIAS DE LA POBLACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL DE SU CIUDAD	8
ALICIA MINAYA PIZARRO	8
<i>ITDG - Perú</i>	8
1. INTRODUCCION.....	8
2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION	9
3. METODOLOGÍA.....	10
4. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	10
4.1 <i>La mayor preocupación de los entrevistados viviendo en la ciudad de Tarapoto</i>	10
4.2 <i>Valoración de los principales problemas ambientales en la ciudad</i>	12
4.3 <i>Aumento de los problemas ambientales en Tarapoto durante los tres últimos años</i>	15
4.4 <i>Acciones sugeridas por la población para mejorar el medio ambiente urbano de Tarapoto</i>	16
4.5 <i>Quiénes son los responsables para la toma de acción en el manejo del medio ambiente de la ciudad</i>	17
4.6 <i>Acciones personales para mejoras ambientales en Tarapoto</i>	18
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	18
AGRADECIMIENTOS.....	21
BIBLIOGRAFIA.....	22

Editorial

el decenio sigue transcurriendo y siguen produciéndose desastres en la región. Más aún, la respuesta de los gobiernos, no sólo deja mucho que desear sino sigue reproduciendo antiguos comportamientos que ya debieran haber sido superados por la larga experiencia que demuestra su ineficacia y deformaciones que generan. Una causa- quizá la principal- de que esto ocurra es que la sociedad en nuestros países aún no ha descubierto el ancho campo de desarrollo, individual y grupal, y nacionalmente colectivo, que se puede abrir al prevenir los desastres. Sin embargo, hay campos en que hay que señalar avances, pequeños saltos que se pueden hacer grandes. Identificarlos significa descubrir aquellas dinámicas que hay que fortalecer para terminar cambiando la relación de las sociedades y de los estados con sus desastres y sus causas. Algunos tienen que ver con el Decenio, otros con otros cambios en la actual etapa de nuestros países y el mundo. Dos conferencias internacionales de 1996 nos permiten hablar de ello. La primera, realizada en abril de 1996 en Amsterdam –“ Segunda Conferencia Internacional Sobre Gobiernos Locales que Enfrentan Desastres y Emergencias”- indica el lugar que comienza a ocupar la gestión del riesgo en esas instancias de gobierno de la sociedad. Es verdad que la palabra en esa ocasión la tuvieron sobre todo los gobiernos locales de grandes ciudades del mundo desarrollado (Kobe, San Francisco, Oklahoma, o la misma Amsterdam). No hubo tampoco en las conferencias principales presencia de América Latina, la región (tomemos nota y hagamos algo por cambiarlo) que menos representación tenía en la conferencia. Pero era la forma que en esta ocasión se expresaba y se repetía con resonancia mundial (la primera conferencia fue en Tel Aviv en 1994) el postulado según el cual la gestión del riesgo de desastres no puede estar sólo en manos de los gobiernos centrales. Por otro lado, casi al mismo tiempo que esta conferencia, se realizaba una similar, para América Latina en Santiago de Chile. Felizmente sus conclusiones llegaron a la conferencia internacional gracias a la presencia de funcionarios latinoamericanos de USAID, que también participaban de LA RED. Y, más adelante, en noviembre del mismo año, se realizó en Quito la conferencia regional “América Latina y el Caribe hacia Hábitat II:... al encuentro de una ciudad para la vida” en cuyo contexto y como parte la conferencia, miembros de La Red organizaron, junto con la Asociación de Municipalidades del Ecuador y un conjunto de agencias internacionales con sede en Ecuador, el Taller “Gestión local del hábitat: prevención y mitigación de desastres”. Como parte de los talleres paralelos que diversas organizaciones realizaron con ocasión de este evento, LA RED tuvo también su III Taller Regional: Guía metodológica para la gestión local de riesgo de desastres. Podemos reconstruir fácilmente un camino desde las conferencias mundiales hasta los nuevos instrumentos que estamos creando en la región para servir el rol que deben cumplir los actores y las instancias locales de gobierno en la gestión del riesgo. Pero, al hacerlo, debemos tomar conciencia de la opción que estamos haciendo, de sus lazos con lo que ocurre en el mundo y la región, lazos que probablemente son claves para identificar la actual etapa que vive el tema de los desastres y actuar en consecuencia. Como decíamos, identificar dinámicas que a veces aparecen como más allá de nuestro control pero en las cuales estamos actuando, que estamos fortaleciendo como nuevas opciones que se abren a la gestión del riesgo de desastres. Este número de *Desastres & Sociedad* ofrece varias contribuciones en este tema. En especial un artículo -que surge de un trabajo de USAID-sobre la institucionalización del tema los desastres en el municipio de Asunción, que justamente se inscribe en todo lo que estamos sosteniendo. Los gobiernos centrales debieran tomar en cuenta todo esto si quieren realmente reducir los desastres que afectan las economías que impiden el despegue de muchos de nuestros países.

¿Caminos que van desde las conferencias mundiales hasta lo que ocurre en nuestras más alejadas localidades, o a la inversa? No lo sabemos, quizá ocurre simultáneamente en ocasiones

da la impresión que la globalización, la reducción del tamaño de los estados, la liberación de nuestras economías tienen como contrapartida el surgimiento de nuevas capacidades locales para la gestión del desarrollo. Las localidades -que sufren casi diariamente desastres, pequeños para las estadísticas mundiales si se consideran cada uno por separado, enormes si se toma en cuenta sus efectos en el desarrollo local y, también, si todo ello se suma- pueden comenzar a estar en condiciones abordar el tema desde estas capacidades que surgen. Las experiencias en Perú, en Colombia, en varios países de Centroamérica, para sólo citar algunos casos, de concertación de actores sociales locales para la gestión del desarrollo en esos ámbitos comienzan a multiplicarse, al punto de parecer expresar una tendencia importante de la época. La red ha identificado esto desde varios años atrás, los organismos gubernamentales y sistemas nacionales que prevención y atención de desastres comienzan hacer sensibles al tema, toca también a las agencias apoyar. Los desastres, tan fácilmente desplazados al ámbito de un falso inescrutable en la conciencia los pueblos, requiere de acciones y de una palabra para ingresar en el ámbito de la gestión local del desarrollo. Llama la atención, sin embargo, como la problemática ambiental ocupa un lugar tan importante en esas experiencias locales a las que nos referimos. Con más frecuencia de lo que podría pensarse, al lado del tema de la generación de empleo e ingresos, de la educación, de la salud, de la vialidad (hablamos de regiones con frecuencia muy alejadas del centro de los países) está el tema medioambiental. De nosotros, y de los recursos de que dispongamos, depende que ese tema no se pierda en ilusiones de *mejor calidad de vida*, hasta que se manifieste nuevamente la naturaleza olvidada, ese otro que diariamente agredimos.

Esto nos permite retomar el hilo de las conferencias internacionales que expresan este otro hilo, el de la realidad más acá de ellas. La "Conferencia Hemisférica de Miami sobre Reducción de Desastres y Desarrollo Sostenible ", nos remite a otro de esos campos en que es necesario señalar avances, identificar hitos, mostrar justamente los campos abiertos y con perspectivas. Fue convocada por LA RED, en asociación con el Centro Internacional de Huracanes (IHC), el Centro para América Latina y el Caribe (LACC), el Centro de la Cumbre de las Américas (SOAC) y la Unidad de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la OEA. También apoyaron OFDA, CEPREDENAC. La universidad internacional de florida, hizo de eslabón entre las Américas y, en el contexto de la anterior Cumbre y en los preparativos de la siguiente, permitió comunicar no sólo regiones del continente sino temas prioritarios en la agenda internacional que, como dijimos, tienen ya resonancia en los niveles locales. A LA RED le tocó llevar, entre otros, a importantes actores del diario trajinar en medio de los desastres: los organismos gubernamentales dedicados a la prevención y atención de los desastres. Regiones, temas y actores se encontraron allí. Once organismos gubernamentales de prevención y atención de desastres de América Latina, los organismos de emergencia federales y estatales de los Estados Unidos, los principales investigadores regionales y el hemisferio sobre el tema, los representantes de la mayor parte de las agencias bilaterales y multilaterales que intervienen en la región, tomaron importantes decisiones, produjeron un Plan Estratégico y una Declaración que este número de la revista difunde, que iniciaron un camino que hay seguir: una red interamericana, un sistema integrado regional de información sobre desastres, un sistema compatible de inventario y registro para el estudio de los desastres, acciones concordadas y que comuniquen los recursos de investigación de la comunidad científica y los recursos institucionales disponibles de los gobiernos. *DesInventar*, el esfuerzo desde años atrás de La Red por integrar en un solo sistema regional la información sobre desastres, el programa de fortalecimiento de los sistemas nacionales de prevención y atención de desastres en las regiones vulnerables de América Latina, los instrumentos de capacitación para los actores y los operadores de los sistemas nacionales, la capacitación a nivel superior de Diplomado y Maestría sobre Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres, todos estos programas de La Red, son parte de los procesos reales que sostienen

una Conferencia como la de Miami y que hay que fortalecer. La sostenibilidad, entonces, proviene de inscribirse en procesos reales, pero también de poner una no pequeña cuota de voluntad. Porque, si cada cual mira hacia dentro, podrá verificar que la historia no camina sola. Que más de una vez ocurre con ella lo mismo que podamos hacer dentro de nosotros mismos. Individuos, organizaciones y países. Para hablar de plano regional e internacional.

La Conferencia de Miami es una prueba de ello. Fue confluencia de procesos y voluntades. Como no será automático que la gestión del riesgo sea aparte de los roles y las tareas de la gestión local del desarrollo, tampoco será automática la puesta en práctica del plan estratégico que la conferencia propone: ese programa de confluencia y comunicación entre actores, temas y procesos. Comunicación abierta, hito producido, campo que se muestra con perspectiva, pero el interior del cual toca actuar, desde la voluntad.

Ese es el tema del especial. El problema la voluntad frente a las limitaciones. Las limitaciones que cierran el pensamiento, que deforman las percepciones, que reducen a las poblaciones a una sucesiva acumulación de sobre adaptaciones. Un proyecto investigación-acción realizado por un conjunto de investigadores e instituciones académicas y no gubernamentales de Centroamérica miembros de LA RED, como objeto e intentan convertir en sujeto de estudio a un conjunto de comunidades urbanas vulnerables de esa región. Una reconstrucción de los procesos de urbanización de esos países y, en algunos casos, de sus áreas metropolitanas, la construcción de tipologías de comunidades urbanas y los criterios de selección, la elaboración y ejecución minuciosa de una estrategia de intervención en esas comunidades, un esfuerzo de dos años para, en la comunicación entre investigadores y pobladores, descubrir las opciones de prevención y mitigación de desastres en ellas, es decir, los espacios para la voluntad. O, si se quiere, los espacios para la libertad. La prevención y mitigación de desastres nos remite siempre a los procesos sociales más importantes, puesto que de los procesos de urbanización -por sólo mencionar un aspecto- provienen las comunidades vulnerables y en riesgo. Son procesos e intervenir desde el campo político. Pero imposible hacerlo sino se reconstruyen esos procesos en sus diversas escalas. Una vez más, sostenemos, no habrá prevención de desastres sin investigación académica que permita esas opciones políticas. Esos procesos no sólo se dan a nivel de los factores que afectan al conjunto la sociedad, se dan también al nivel de los factores inmediatos que afectan cada comunidad, grupo e individuo. En la intersección entre ambos es que se muestran los grandes limitantes de la realidad pero, también, pueden encontrarse las opciones. Por ejemplo, las relaciones hacia adentro, pero también *hacia fuera* de las comunidades, es uno de los temas recurrentes en la conclusiones de este estudio. Las limitantes son relaciones entre las cosas, pero la relaciones entre las cosas son también las grandes opciones para la voluntad. Las relaciones son mecanismos a desmontar o también, mecanismos a echar andar. Este proyecto trata justamente de encontrar esas opciones porque busca señalar esos mecanismos. No obstante, en sí mismo, el proyecto representa una opción, sin la cual muchas comunidades no podrían quizás encontrar las suyas, pero sin la cual tampoco la sociedad en su conjunto de las encontrara. Las grandes opciones políticas de gobierno para la prevención de desastres deberán referirse a muchos aspectos, niveles y escalas. Desmontar las relaciones limitantes requiere de montar otras. Entre la investigación y la acción es una ellas. En este proyecto esa relación se construye en varios niveles: el del estudio de los procesos a gran escala, el del estudio a pequeña escala, la reconstrucción de las relaciones materiales que se establecen entre esas dos escalas de la realidad y la relación entre agentes externos -esta vez investigadores- y pobladores. Como verá el lector con la lectura de este *Especial*, es en esas intersecciones en donde se encuentran para los investigadores, para los pobladores, para las opciones políticas, las opciones.

Finalmente diremos que, *Desastres & Sociedad* ofrece en este número sus secciones de siempre. *Hechos y DesHechos*, Literatura y Desastres, Reseñas y comentarios, Libros y Revistas. El lector nos revelará de anunciarle su contenido. Esperamos que este nuevo número, esfuerzo de muchos, sea hecho suyo con su lectura, le ofrezca nuevas opciones, y lo inspire en su quehacer.

TARAPOTO: OPINIONES Y SUGERENCIAS DE LA POBLACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL DE SU CIUDAD

Alicia Minaya Pizarro

ITDG - Perú

Tarapoto es un importante centro regional de la selva peruana, ubicado en la región San Martín. Este artículo presenta los resultados de una reciente investigación llevada a cabo en agosto de 1996 sobre la opinión de la población de Tarapoto con respecto a una serie de problemas urbano - ambientales que aquejan su ciudad y sobre las acciones que la población sugiere para una mejor gestión ambiental en esta localidad, con algunos resultados sorprendentes.

1. INTRODUCCION

En los últimos años el interés por el medio ambiente urbano ha aumentado hasta niveles sin precedentes. Aparentemente hay una preocupación generalizada por el futuro de nuestras ciudades. Organizaciones como la Comisión para la Comunidad Europea, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OECD), el Banco Mundial, las Naciones Unidas y otros más, vienen publicando diversos lineamientos sobre el manejo del medio ambiente urbano, a la vez que se manejan varios nuevos conceptos como el de "ciudad verde", "ciudades sustentables", "ciudad ambiental", etc. (Nijkamp & Perrels, 1994).

Asimismo, en el contexto de los países en vías de desarrollo, viene surgiendo gran interés de parte de gobiernos y agencias internacionales, sobre las ciudades del Tercer Mundo. Una justificación de este interés es el hecho de que los países en vías de desarrollo presentan mundialmente las tasas más altas de urbanización y grandes concentraciones de población (Kreimer, 1992). Además, cada año alrededor de 20 a 30 millones de la población más pobre del mundo se mueve de las áreas rurales a las urbanas motivados por presiones locales de tierra o fuerzas económicas globales.

Sin embargo, es importante considerar que solamente un tercio de la población urbana del Tercer Mundo (12.5% de su población total) vive en ciudades con uno o más millones de habitantes. Según la Naciones Unidas, la mayoría de pobladores urbanos del Tercer Mundo viven en centros urbanos de menos de medio millón de habitantes (UN, 1991). Asimismo, en la mayoría de los países menos urbanizados es común que la mitad de la población urbana viva en centros de menos de 100,000 habitantes (Hardoy *et al*, 1993). En ese sentido, dado que en la mayoría de los países del Tercer Mundo, un significativo porcentaje de los pobladores vive en pequeños centros urbanos, resulta importante poner énfasis en el manejo urbano de este tipo de ciudades.

Los documentos relativos a pequeñas ciudades en Africa, Asia y América Latina concuerdan en una serie de problemas ambientales comunes, como la falta de agua potable, fuentes de agua para consumo humano contaminadas, falta o inadecuados servicios de drenaje, falta de provisión para la recolección y depósito de basura, contaminación del aire por actividades industriales y/o concentración de vehículos automotores, pobladores de bajos ingresos viviendo en áreas hacinadas o no aptas para viviendas, el aumento de la brecha entre la ciudad legal y la ilegal, desastres urbanos, incremento de riesgo a desastres urbanos, degradación ambiental urbana,

entre otros (Blaikie *et al*, 1994 ; Hardoy *et al*, 1993 ; UNCHS Habitat, 1987, 1990, 1996 ; UNEP/WHO 1987, 1988, 1992 ; UN, 1991).

Concretamente en el Perú, el 36% de la población urbana vive en ciudades de menos de 100,000 habitantes (INEI, 1993). Tarapoto, con 80,000 habitantes, es un ejemplo de ciudad intermedia en el país. El crecimiento anual de la población para las grandes ciudades en el Perú (Lima, Arequipa) ha disminuido. Sin embargo, esta no es la situación de la mayoría de ciudades intermedias. Tarapoto por ejemplo tuvo una tasa de crecimiento anual de 3.5 para 1961-1972, 4.8 para 1972-1981 y 6.8 para 1981-1993 (INEI, 1972, 1981, 1993). Proyecciones del Instituto Nacional de Estadística muestran que la tendencia continuará en ascenso.

Muchos problemas están surgiendo en la ciudad por falta de planificación urbana y consideraciones ambientales que guíen el crecimiento acelerado de Tarapoto. Los problemas ambientales de Tarapoto son similares a los que la literatura presenta para otras ciudades pequeñas en países en vías de desarrollo: escasos recursos para satisfacer el constante aumento de la demanda de servicios básicos como agua potable (EMAPA, 1996); sistemas de desagüe o recolección de basura, problemas de salud debidos a contaminación del agua o por acumulación de agua de lluvia por carencia de drenaje (Ministerio de Salud, 1996); degradación de los ríos por los desagües sin tratar que desembocan en ellos; asentamientos en pendientes inestables, (ITDG, 1996). Estos problemas y otros más están llamando la atención de las autoridades locales y otros sectores de la sociedad.

Por el momento, no hay estudios de impacto ambiental o un plan para el manejo ambiental de la ciudad. No obstante, hay una preocupación creciente por parte del Municipio y de otras instituciones por realizar estudios y tomar acciones para una adecuada gestión del medio ambiente de la ciudad y también para la planificación integral del desarrollo urbano de Tarapoto.

Considerando la importancia de la participación de la población en el manejo del medio ambiente (UNEP, 1992), el estudio que resume este artículo tuvo como finalidad investigar la opinión de los pobladores de Tarapoto sobre su medio ambiente urbano y su potencial rol como actores principales en el desarrollo de su ciudad considerando la problemática ambiental. Presentamos los objetivos de la investigación.

2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

El propósito de este estudio fue complementar, con un estudio social, las evaluaciones técnicas que previamente habían identificado una serie de problemas ambientales en Tarapoto, de tal manera de poder preparar lineamientos para el manejo local del medio ambiente de la ciudad.

Para ello se trató de:

- a. Identificar entre los pobladores la importancia dada a la problemática ambiental comparada con la otorgada a otros problemas como crimen, terrorismo, desempleo.
- b. Evaluar el peso o valoración que los pobladores de Tarapoto dan a 10 problemas ambientales a nivel de vecindario. Estos problemas fueron identificados de acuerdo al Ministerio de Salud, el Municipio de Tarapoto, el Instituto Nacional de Defensa Civil y a organizaciones no gubernamentales que trabajan en la ciudad. Otros problemas fueron incluidos a partir de revisión

bibliográfica. Los problemas identificados para la valoración: contaminación del aire, contaminación del agua, ruido, recolección y depósito de basura doméstica, falta de áreas verdes así como terremotos, inundaciones, deslizamientos, vientos y lluvias fuertes. También se investigó la evolución de estos problemas en el tiempo.

c. Investigar las opiniones que tiene la población sobre las acciones que se deberían tomar para el mejoramiento del medio ambiente urbano y la asignación de responsabilidades en este manejo. Fue de especial interés evaluar el grado en que las personas están dispuestas a involucrarse personalmente en este mejoramiento del medio ambiente.

d. Evaluar la relación entre las variaciones en las opiniones en el público y el lugar de residencia/nivel económico y género.

3. METODOLOGÍA

Para cumplir los objetivos previstos se realizaron entrevistas utilizando cuestionarios semi-estructurados. El grupo objetivo fue la población de Tarapoto mayor de 16 años, segmentados de acuerdo a zonas de residencia de alto ingresos, medios y bajos, género y edad. El tamaño de la muestra fue de 322 personas entrevistadas, lo que significó 40 entrevistas en ocho vecindarios de la ciudad. La muestra es equivalente al 0.43% de la población total de Tarapoto.

El muestreo se realizó durante cinco días, entre el 19 al 23 de agosto de 1996. Las entrevistas se realizaron "cara a cara", entrevistado - entrevistador. El promedio de duración de cada entrevista era entre 15 y 20 minutos.

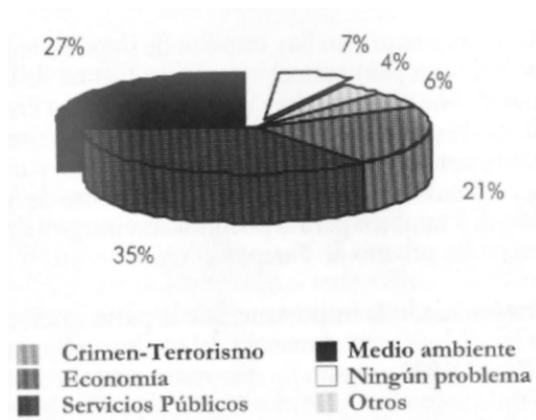
Las entrevistas se hicieron aleatoriamente en los parques y calles de los ocho barrios en que se dividió la ciudad. La matriz final tuvo 322 casos por 58 variables. Los resultados fueron codificados e ingresados en una base de datos numérica en el programa SPSS/windows para los análisis estadísticos.

4. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

En esta sección se presentan algunos resultados de la investigación.

4.1 La mayor preocupación de los entrevistados viviendo en la ciudad de Tarapoto

Para la mayoría de los entrevistados los problemas económicos, la pobreza y la falta de servicios públicos son la mayor preocupación que enfrentan a diario (Fig.1)



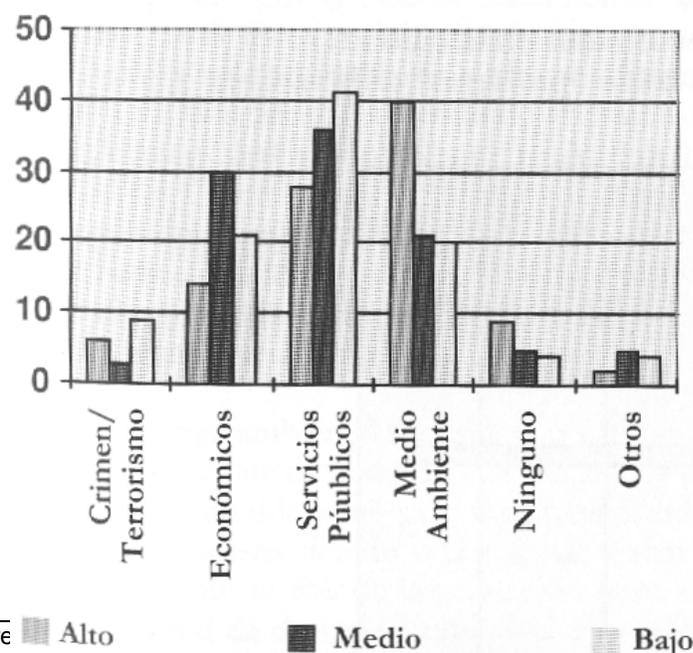
No nos asombra que, en una ciudad donde aproximadamente el 40% de su población tiene al menos una necesidad básica insatisfecha, en donde el PBI es de alrededor de \$860 y en donde hay una recesión en la economía originada, entre otras cosas, por el descenso del tráfico de coca (fuente de ingresos para economía local) (INEI, 1993b, 1993c, CEPCO, 1996), el público opte por esta respuesta.

Ante este panorama, no es sorprendente tampoco que sólo un 27% de los entrevistados mencionaran algún problema ambiental como su mayor preocupación. Por el contrario un 27% es un resultado sorprendentemente alto.

Figura 1 Mayor preocupación viviendo en la ciudad de Tarapoto Porcentaje de entrevistados según respuestas

Tal como se aprecia en la figura 2, existe una relación entre la distribución de respuestas y la zona de residencia. La mayoría de los entrevistados que mencionaron el medio ambiente como su mayor preocupación vive en barrios de ingresos altos, de igual manera fueron las personas ubicadas en zonas de ingresos bajos quienes mostraron mayor preocupación por la falta de servicios públicos y problemas económicos como, por ejemplo, la falta de trabajo. Esta relación parece bastante lógica considerando que en las zonas de ingresos altos de la ciudad (como los barrios Partido Alto, el Centro, Suchiche y La Hoyada) la instalación de servicios públicos es bastante aceptable y por lo general la situación económica es mejor que en las zonas de ingresos bajos.

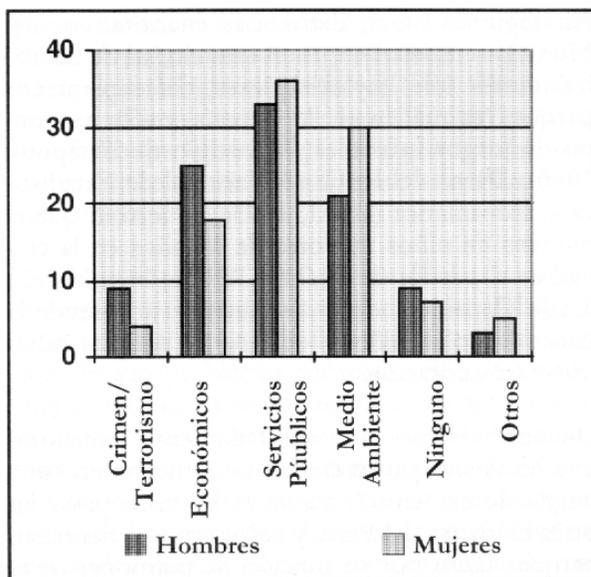
Figura 2 Mayor preocupación de los entrevistados según lugar de residencia
Porcentaje de entrevistados según respuestas y lugar de residencia



Otra asociación que se encontró fue en lo referente a género. Se notó una mayor preocupación por la temática ambiental por parte de las mujeres que de los hombres. Estos últimos a su vez parecían más preocupados por problemas económicos que por los

problemas ambientales en la ciudad. Sin embargo para ambos grupos su mayor preocupación viviendo en Tarapoto es la falta de servicios públicos. Ver figura 3 para mayor detalle.

Figura 3 Mayor preocupación de los entrevistados según género Porcentaje de entrevistados según respuestas



4.2 Valoración de los principales problemas ambientales en la ciudad

La *falta de áreas verdes* en la ciudad es el problema ambiental que más se valora en Tarapoto, una ciudad ubicada en plena selva alta al norte-este del Perú. La falta de parques es una gran preocupación para los entrevistados sobre todo por el valor social que se le atribuye.

La importancia dada a la falta de parques sobre otros problemas ambientales es un resultado a primera vista inesperado considerando que en menos de 10 minutos en las afueras de la ciudad hay áreas verdes

como bosques, zonas de cultivos, recreos campestres y sobre todo que hay otros problemas como desastres naturales o la contaminación del agua que ponen en peligro la vida de los ciudadanos de Tarapoto.

Sin embargo diferentes argumentos pueden ayudarnos a explicar la preocupación por la falta de áreas verdes o específicamente parques. Primeramente, los habitantes de Tarapoto están acostumbrados a las actividades fuera del hogar y a una intensa vida social. Es común para ellos salir a pasear a la plaza central en donde pueden encontrar amigos, llevar a los niños a pasear y pasar un buen momento participando o simplemente contemplando las diversas actividades y personas que se dan encuentro en la plaza.

En segundo lugar, datos más cuantitativos del Municipio muestran que en esta ciudad de 80,000 habitantes sólo hay seis plazas, cinco pequeños parques (en mal estado muchos de ellos) y sólo un campo de juegos infantiles (Municipio de Tarapoto, 1996). Datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 1993a) muestran que el número de niños menores de 14 años en la ciudad es alrededor de 30,000 (representan el 38% de la población total de Tarapoto). Considerando estos datos no sorprende la necesidad para niños y adultos de parques urbanos y su valoración.

Un entrevistado muy acertadamente mencionó que no desea que su ciudad se convierta en "una jungla de cemento", como ya ha visto pasar en otras ciudades del Perú y señaló que se necesitan parques tanto por su función de pulmones de la ciudad como por su función social.

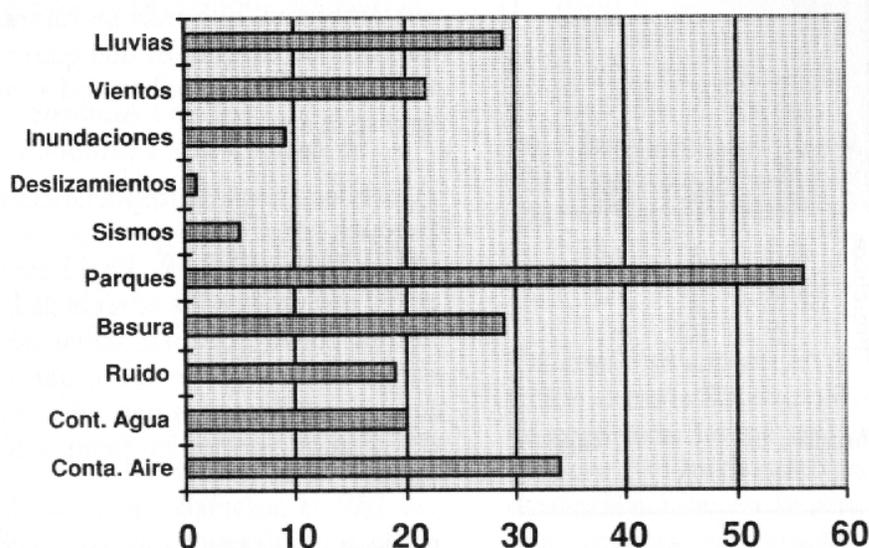


Figura 4 Valoración de los problemas ambientales en la ciudad Porcentaje de entrevistados que consideran como "problema" cada variable

Otro problema que llamó la atención de más del 30% de los entrevistados fue la *contaminación del aire*. Habiendo diferentes interpretaciones para la misma de acuerdo al lugar de residencia del *entrevistado*. En las

zonas de ingresos bajos, la población mostraba preocupación por el *polvo* debido a las calles sin pavimentar, por los *malos olores* debido a la *basura* acumulada en las calles y al agua de lluvia estancada o encharcada.

De acuerdo al Municipio de Tarapoto el 90% de las calles de la ciudad se encuentran sin pavimentar, lo que representa 262.20 kilómetros aproximadamente. Con referencia a los servicios de recolección y depósito de basura, de las 68.5 toneladas métricas (TM) al día de basura sólida producidas en la ciudad sólo 59 TM son recogidas y depositadas sin ningún tratamiento en el "basurero municipal", conocido también como el "botadero", un campo abierto localizado a siete kilómetros al norte de la ciudad (que también es utilizado para engorde de cerdos). Las 9.5 TM restantes, es decir el 13.5% de la basura sólida, no recogida por los camiones municipales, al parecer son depositadas directamente por la población en los ríos, zanjas de drenaje abiertas, en las calles o es quemada (Municipio, 1996). También está el problema de basura acumulada de los dos mercados de la ciudad - zonas muy frecuentadas por la mayoría de los pobladores- y los malos olores existentes. Se encuentra una asociación entre la preocupación por la basura no recogida, los malos olores que ésta causa y la consecuente contaminación del aire.

Es interesante notar la diferente valoración del problema de la basura doméstica por parte de los hombres entrevistados, quienes no veían mayor problema en el recojo de la basura doméstica porque *el camión de la basura pasa dos veces por semana*. Diferente en relación a las mujeres que veían un problema en el recojo de basura porque *el camión sólo pasa dos veces por semana*, obligándolas a botar la basura en los ríos o quemarla.

Los entrevistados que viven en zonas de mayores ingresos como Partido Alto y en el Centro de la ciudad manifestaron preocupación por la contaminación del aire debido a los humos (monóxido de carbono) de las mototaxis y los carros. De acuerdo al Ministerio de Transportes (1996) el número de mototaxis, motos y carros ha aumentado en un 146% de 1993 a 1995 en Tarapoto. Actualmente hay alrededor de 14,615 vehículos circulando por la ciudad. Lamentablemente, la mayoría de éstos no han pasado ningún control técnico y debido a su antigüedad muchos están en malas condiciones, presentando altas emisiones de humos tóxicos

y niveles de ruido. Los habitantes del Centro también manifestaron que el *ruido* causado por la congestión de vehículos en esta parte de la ciudad, de gran concentración de actividades comerciales, es un gran problema que tienen que afrontar todos los días.

Otro problema ambiental identificado fueron las *fuertes lluvias* típicas de zona de selva alta. Las lluvias fueron consideradas por los entrevistados como un problema debido a la falta de sistemas de drenaje. Sólo el 8% de la población tiene conexión a la red de drenaje y sólo el 11.5% del total de las calles de Tarapoto tienen la infraestructura de drenaje, (Municipio, 1996). También está el problema de las zanjas abiertas en la ciudad, y cuando llueve la acumulación de basura en las mismas producen inundaciones (Arce, 1994). Debido a la falta de infraestructura para evacuar las aguas de lluvia y a la configuración topográfica de Tarapoto hay zonas en donde el agua se estanca, produciendo no sólo molestias para la circulación de vehículos y pobladores sino que también promueven focos para el desarrollo de plagas de mosquitos y zancudos con los consecuentes problemas de salud.

En lo referente al agua potable, el 80% de la población de Tarapoto tiene conexión domiciliaria (EMAPA, 1996). El acceso al agua, sin embargo, está restringido a algunas horas al día. El Ministerio de Salud considera que la calidad del agua se ve afectada por las filtraciones del sistema de drenaje y desagüe habiéndose encontrado restos fecales en los análisis de agua (Ministerio de Salud, 1996). En cuanto al agua proveniente de pozos, el Ministerio de Salud afirma que ésta es limpia pero puede haber problemas de contaminación durante su recolección o almacenaje.

La valoración de la *contaminación del agua* como un problema ambiental en la ciudad estuvo debajo de la preocupación por falta de parques, la contaminación del aire, problemas por recolección de basura y fuertes lluvias. La contaminación del agua fue un problema mayormente identificado por los entrevistados hombres quienes mencionaron que el agua potable venía sucia y algunas veces encontraron restos de hojas y arena. En menor medida las entrevistadas identificaban problemas de contaminación de agua potable. La mayoría mencionaba que, efectivamente, el agua venía sucia pero el Ministerio de Salud les había dado charlas y mostrado como utilizar unas pastillas para limpiar el agua de uso en la cocina.

En términos generales la mayoría de los problemas ambientales que la población identificó están relacionados con la carencia o la inadecuada infraestructura de servicios básicos y/o públicos como son: falta de áreas verdes; contaminación del aire por malos olores, debido a la basura sin recoger; calles sin pavimentar; falta de camiones municipales para el recojo más frecuente de basura doméstica; problemas por las lluvias fuertes y las consecuentes inundaciones; carencia, mal estado y antigüedad del sistema de drenaje y contaminación del agua debido a filtraciones del desagüe.

Los deslizamientos de tierras, inundaciones en las zonas aledañas a los ríos Shilcayo y Cumbaza, que atraviesan la ciudad, y sismos no fueron considerados como problemas significativos en la ciudad. Respecto a las inundaciones y deslizamientos varios entrevistados mencionaron que no era un problema en Tarapoto pero sí en pueblos cercanos al Río Huallaga. Con referencia a los sismos, los entrevistados mencionaron que "no hay sismos fuertes en la ciudad" y en todo caso el personal de "Defensa Civil" les había explicado que hacer en caso de sismo.

Sin embargo hay otros problemas en la ciudad menos cotidianos para la población en general, menos visibles para ellos, pero con un impacto que igualmente requiere de la atención de todos. Por ejemplo, los altos niveles de ruido alrededor de la planta termoeléctrica que provee la energía pública en Tarapoto. Esta planta tiene 10 grupos eléctricos, muchos de ellos con más de 15 años de antigüedad (Electro - oriente, 1996). El ruido producido por la planta es bastante alto y perjudica a los pobladores que viven alrededor, especialmente en un jardín de infantes ubicado muy cerca a ésta, los niños tienen que combinar niveles muy altos de ruido con sus clases diarias. La planta termoeléctrica también es fuente de contaminación del río Shilcayo (ITDG, 1996) lo cual casi no es percibido por los pobladores. La contaminación de los ríos se debe no sólo a la acumulación de basura doméstica, como la población certeramente afirma, sino también a desechos líquidos como aguas contaminadas de los desagües, aceites de la planta termoeléctrica o restos del camal municipal que son depositados sin tratamiento previo. Igualmente, problemas como deslizamientos, sismos e inundaciones ponen en riesgo la vida de los pobladores asentados en algunas zonas de la ciudad, sin embargo esta problemática no es percibida o al menos valorada adecuadamente por los entrevistados.

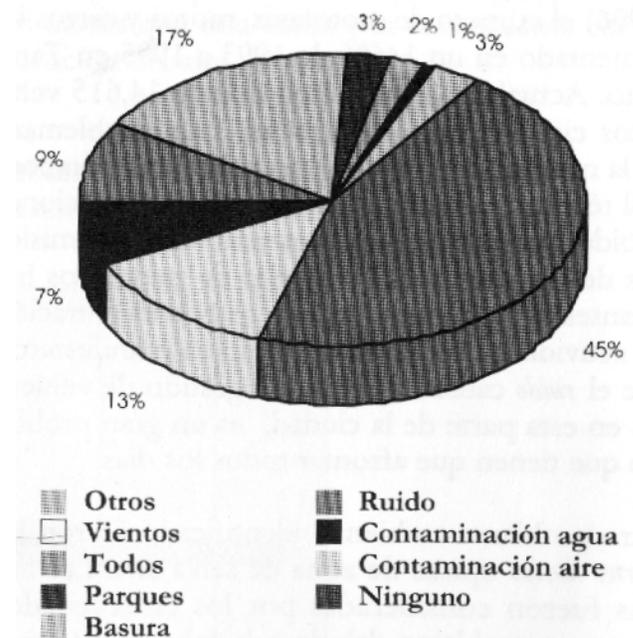
El siguiente punto a tratar es la evolución de la problemática ambiental durante los tres últimos años en Tarapoto.

4.3 Aumento de los problemas ambientales en Tarapoto durante los tres últimos años

El 45% de los entrevistados (144 personas) consideró que los problemas ambientales en Tarapoto no habían aumentado en los últimos años. Incluso muchas personas opinaron que en general la situación ambiental había mejorado. Algunos mencionaron que aunque los servicios públicos no eran del todo satisfactorios había algunas mejoras, por ejemplo en el aprovisionamiento de agua potable o electricidad. Según mencionaron, en los últimos años hubo menos cortes de luz y en general se notaba un ambiente más tranquilo debido a la disminución de las actividades de grupos terroristas en la zona. La aparente disminución del terrorismo parece causar una sensación de mejoría tanto a nivel físico como sociológico en el entorno urbano de Tarapoto.

Figura 5 Problemas ambientales que han aumentado en los últimos tres años

Porcentaje de entrevistados según respuesta
 Las personas que consideraron un aumento de los problemas ambientales en la ciudad hicieron referencia al aumento de la basura depositada en calles y en las márgenes de los ríos, seguido por el aumento del polvo debido a un mayor número de calles sin pavimentar, y el humo y ruido de los carros. Considerando que 9.5 Tm de basura sólida no es recolectada por los camiones municipales, un aumento del parque automotor en Tarapoto de 146% desde 1993 a 1995, el 90% de calles sin pavimentar, una tasa de crecimiento de la población de 6.8



entre 1981-1993 -sin el consiguiente aumento de la provisión de servicios públicos- quedan justificadas las respuestas de la población.

4.4 Acciones sugeridas por la población para mejorar el medio ambiente urbano de Tarapoto

Al revisar el tipo de acciones sugeridas es importante considerar que la problemática ambiental que la población identifica se basa mayormente en deficiencias en la provisión de servicios e infraestructura pública. Es en este contexto que los entrevistados sugirieron, principalmente, la creación mejora de parques, el arreglar los servicios de desagüe y drenaje, pavimentar las calles y el aprovisionamiento de agua potable limpia como medios para una mejora en el medio ambiente de la ciudad.

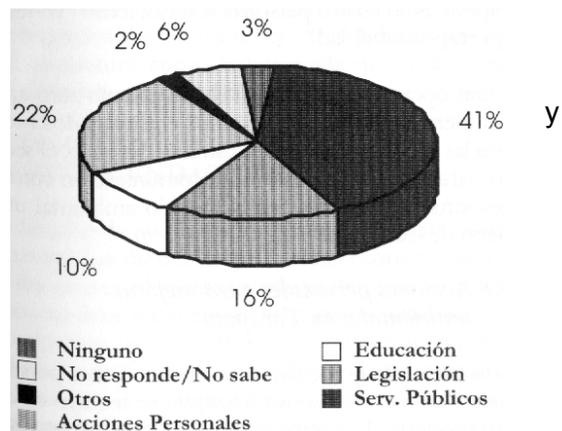


Figura 6
Sugerencias para el mejoramiento del medio ambiente urbano en Tarapoto
Porcentaje de entrevistados según respuestas

El 22% de los entrevistados mencionó que se requería desarrollo y fortalecimiento de una legislación para proteger el ambiente. Por ejemplo, leyes que obliguen la revisión técnica de los vehículos prohibiendo la circulación de aquellos en mal estado, provoquen ruidos molestos o emitan humos tóxicos. También se sugirió un mayor control del tráfico así como mejorar la planificación vial.

Bajo el título "Acciones personales" se reunió diversas acciones sugeridas en donde la población se veía directamente involucrada. Por ejemplo se mencionaba que "la gente no debería botar basura en los ríos o calles", "la gente se debe organizar para mejoras en el barrio como pavimentar las calles o al menos echarles agua para evitar el polvo", "no se debería sacar los árboles de los parques para usarlos como leña", "se deberían seguir las recomendaciones del Municipio, del Ministerio de Salud o de los expertos". Cabe remarcar que la mayoría de sugerencias agrupadas bajo "acciones personales" hicieron referencia a acciones pasivas y en tercera persona, lo cual, en cierta manera, no refleja un involucramiento directo de la población en la toma de acción en la gestión de su medio ambiente.

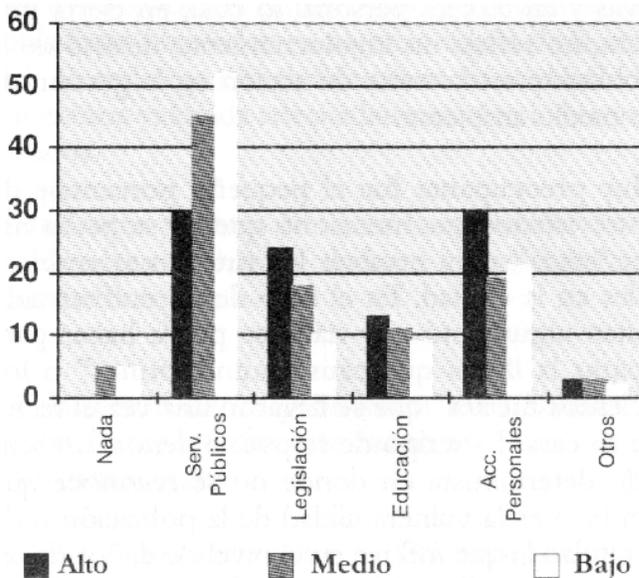
Muy preocupante fue el pequeño porcentaje de entrevistados que mencionó que no se podía hacer "nada" para resolver los problemas ambientales en la ciudad. Es el caso de un entrevistado quien argumentó que nada se podía hacer para "parar la lluvia que causa inundaciones" o los "vientos fuertes" que se llevaron una vez el techo de su casa. Este tipo de respuesta denota un sentido determinista en donde no se reconoce que también es la vulnerabilidad de la población o de la ciudad la que influye en el nivel de daños de un evento como lluvias o vientos fuertes.

Un 10% de los entrevistados sugirió que se necesitaba información y campañas educativas para instruir a la población sobre cuales eran los problemas de la ciudad y que puede hacerse para mejorar la situación. Cabe señalar que hay diversos programas ambientales que se vienen

desarrollando en Tarapoto pero la mayoría están orientados al ámbito rural, como la lucha contra la deforestación, agroindustria con componentes ecológicos entre otros.

Se encontró una asociación entre el tipo de sugerencia y el lugar de residencia de los entrevistados. Las personas que vivían en lugares de ingresos económicos bajos, coincidentemente las zonas que aún carecen de algún tipo de servicio básico, demandaron mejoras de los servicios en infraestructura pública. Mientras que las personas que residen en zonas de ingresos más altos sugirieron la creación e implementación de leyes. Referirse a figura 7.

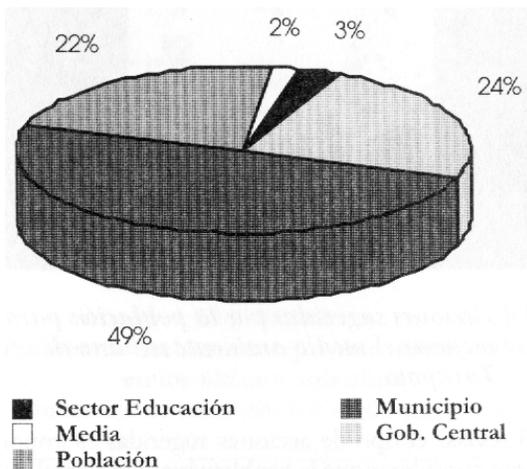
Figura 7 Sugerencias para el mejoramiento del medio ambiente de Tarapoto según lugar de residencia Porcentaje de respuestas según lugar de residencia



4.5 Quiénes son los responsables para la toma de acción en el manejo del medio ambiente de la ciudad

La mayoría de los entrevistados señalaron al Municipio de Tarapoto como el responsable de resolver y financiar mejoras ambientales relacionadas con la provisión de infraestructura pública y de servicios. A continuación se mencionó al gobierno central (o al "Presidente Fujimori", específicamente) como responsable de crear e implementar una legislación y facilitar financiamiento e inversiones para mejoras en Tarapoto.

Figura 8 Responsables en el manejo de los problemas ambientales en Tarapoto Porcentaje de entrevistados según respuesta



Se esperaba que el rol de la población en el manejo del medio ambiente de su ciudad fuera mayor. Sólo un 22% de los entrevistados consideró que la población era responsable. EL tipo de responsabilidad tal como se mencionó en la sección anterior se refería a acciones como: no ensuciar, regar las pistas sin pavimentar para que no se levante el polvo, entre otras. El cuestionario incluyó también la opciones "yo mismo" como responsable por mejoras ambientales. Se trataba de identificar hasta que punto los entrevistados se sentían directamente responsables de los problemas o de las mejoras ambientales en Tarapoto. Sólo cuatro personas respondieron "yo tengo responsabilidad".

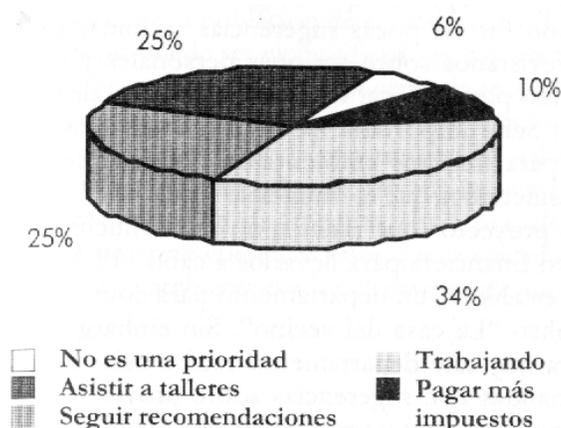
Otras opciones presentes en el cuestionario pero que no fueron seleccionadas por los entrevistados fueron las ONGs, el sector industria y comercio, el sector educación y los medios de comunicación como responsables directos en el manejo ambiental urbano de Tarapoto.

4.6 Acciones personales para mejoras ambientales en Tarapoto

Una pregunta específica sobre que acciones personales estaban dispuestos a aceptar se incluyó en el cuestionario. Las opciones fueron cinco y las respuestas fueron las siguientes:

Figura 9 Acciones personales para mejoras ambientales Porcentaje de entrevistados según respuesta

No se presentaron diferencias en las respuestas de acuerdo a género o lugar de residencia de los entrevistados. La mitad de ellos prefiere asistir a reuniones informativas y seguir las recomendaciones sugeridas por las autoridades. Las mujeres entrevistadas se mostraron muy entusiasmadas con asistir a reuniones informativas, siempre y cuando no fueran lejos de sus casas y pudieran asistir con sus hijos.



El 34% de los entrevistados argumentó que podía participar activamente en trabajos como la habilitación y mejora de los parques. Mientras un 10% dijo que prefería pagar más impuestos de modo que el Municipio pudiera disponer de más fondos para tomar acción. Sin embargo, en una entrevista con personal del Municipio manifestaron que ya tenían bastantes problemas en la recolección de impuestos por lo que no creían que las personas realmente pudieran afrontar un incremento. Finalmente, un 6% de los entrevistados manifestó tener otras prioridades por el momento, como la búsqueda de trabajo, que demandaban su atención.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El hecho de que la mayor preocupación en los entrevistados fueran los problemas económicos y la falta de una adecuada provisión de servicios públicos no debe ser interpretado como una falta de preocupación por la problemática ambiental en la ciudad. Es más, de cierto modo las dificultades económicas y la falta de servicios públicos están muy relacionadas con los problemas ambientales que la población posteriormente consideró de importancia en Tarapoto. Por ejemplo, los problemas de inadecuada recolección de basura fomentan que los desechos se acumulen en las calles y ríos, problemas de polvo por calles no pavimentadas, contaminación del agua debido al mal estado de las cañerías y las filtraciones de los sistemas de drenaje y desagüe, malos olores debido a la falta de sistemas de drenaje o recolección de basura. Hasta cierto punto las medidas para mejorar la situación económica de los habitantes y una mejor provisión de servicios públicos tendrá un efecto positivo para dar solución a muchos problemas ambientales identificados en el estudio. Por lo tanto, el diseño de lineamientos para el manejo ambiental de la ciudad debe estar inserto en un contexto amplio de desarrollo económico sustentable de la

ciudad y sus habitantes, en donde la satisfacción de las necesidades básicas sea un tema prioritario.

Un segundo punto importante que resaltó en la investigación fue la importancia del ambiente social entre los entrevistados. Así, la preocupación por la falta de parques en la ciudad parece estar más relacionada con los beneficios sociales de las áreas verdes (zona de esparcimiento para los niños, lugar de reunión con los amigos, para descansar) que con los beneficios para el ambiente físico de la ciudad (aire puro, microclima, hábitat para flora y fauna urbana). Para los entrevistados la definición de "medio ambiente urbano" tiene un gran componente de "medio ambiente social".

En un plan de gestión del medio ambiente en Tarapoto sería importante situar "medio ambiente" en un contexto amplio donde los aspectos sociales tengan un lugar destacado. También se deberían realizar evaluaciones del medio ambiente social que sirvan para complementar evaluaciones ambientales de carácter más técnico.

La preocupación sobre algunos problemas ambientales (contaminación del agua, polvo, ruido, malos olores) y el tipo de sugerencias planteadas para resolverlos está asociada con el lugar de residencia/nivel económico de los entrevistados. Este hecho enfatiza la necesidad de entender las diferentes manifestaciones y valoración de los problemas ambientales tanto a nivel espacial como social - a pesar de referirnos a una ciudad y sociedad pequeña como lo es Tarapoto. Es necesario entender el impacto diferencial de los problemas ambientales en la sociedad durante el desarrollo de políticas ambientales, al igual que las diferentes demandas y posible rol que la población puede desempeñar en el manejo ambiental de su ciudad.

Algunos problemas ambientales identificados por fuentes técnicas (Municipio, ITDG, Ministerio de Salud) no coinciden con la opinión pública. Por ejemplo, los entrevistados no mostraron preocupación por la contaminación del agua, aire o los altos niveles de ruido, causados por la planta termoeléctrica, y la degradación de los ríos por los desechos del Camal Municipal. Tampoco mostraron preocupación por sismos o deslizamientos de tierras - ni siquiera la población en riesgo por la ubicación de sus viviendas. Pareciera que la población está más preocupada por problemas en su "espacio vivido" que afecta su vida diaria. A pesar de que es un comportamiento esperado, es importante que la población reciba información sobre los problemas ambientales de la ciudad, tanto los que objetivamente perciben como lo que pasan inadvertidos. Tal vez estos problemas no afecten a la población hoy en día directamente, pero al involucrar una degradación del medio ambiente de la ciudad pueden posteriormente tener consecuencias negativas sobre la población total.

Una recomendación derivada del estudio es que la opinión de la población debe ser tomada en cuenta para el desarrollo de lineamientos en la gestión ambiental de la ciudad. Pero también es importante educar a la sociedad de tal manera que sus opiniones incorporen conocimiento objetivo sobre la problemática ambiental y las consecuencias en salud, seguridad y bienestar social que puede tener un mal manejo del medio ambiente urbano sobre la población en general.

Una preocupación que surgió durante la investigación fue las pocas sugerencias recibidas de los entrevistados sobre acciones personales y comunitarias para mejorar el manejo ambiental de la ciudad. Sería importante promover iniciativas locales para mejoras ambientales. Especialmente si consideramos que el Municipio a pesar de los buenos proyectos que plantea no tiene mucha

capacidad financiera para llevarlos a cabo. El Municipio estableció un departamento para consultas del público "La casa del vecino". Sin embargo pareciera que este departamento recibe más quejas y demandas que sugerencias sobre proyectos y acciones concretas para mejoras de la ciudad.

La realización de campañas de educación ambiental con énfasis en promover proyectos de pequeña escala por "comités de cuadra" puede ser un buen punto de partida en la atribución de responsabilidades a la población para el manejo de su medio ambiente local. Es importante promover cursos prácticos de desarrollo de proyectos - implementación, costos, ejecución- entre los pobladores para afianzar el potencial que tienen en el manejo de su ciudad. Tal vez, de esta manera, la población deje de ver al Municipio y al Presidente Fujimori como los principales responsables de todo tipo de mejora en la ciudad y se conviertan en actores y no sujetos en la gestión de su ciudad.

De todas las implicaciones mencionadas en esta sección, nos gustaría resaltar una vez más el importante valor social puesto sobre el ambiente físico. El ambiente social juega un rol importante en la percepción de la población de su ambiente urbano. Este hecho puede ser ejemplificado por el gran valor que la gente le atribuye a las áreas de recreación, como parques, y a la Plaza de Armas, a veces sobre problemas como ruido o contaminación del aire. Una gran implicación de este estudio es que estudios de evaluación de impacto ambiental deben siempre tener en cuenta el valor que la sociedad le atribuye a su ambiente o a los elementos de ese ambiente.

De igual manera las acciones que la población puede tomar para mejorar su ciudad deberían ser promovidas dentro de un marco de integración social. Es así que algunas experiencias exitosas en Tarapoto están relacionadas con grupos de vecinos agrupados en comités de cuadra (viviendas localizadas en unas pocas cuadras) que se organizan para ejecutar una obra específica, como el pavimentado de su calle por ejemplo. Durante el trabajo de campo de la presente investigación se pudo observar como de manera muy eficiente y exitosa un comité de cuadra organizó una "cena-bailable" en la vía pública. Cerraron dos calles, pusieron música, comida, bebidas, vendieron tarjetas y lograron recolectar el dinero necesario para comprar el material de la obra. Con ayuda del personal técnico de la Casa del Vecino-Municipio, mano de obra familiar y sugerencias de todos lograron su ejecución final. Creemos que existe el potencial social y organizativo en Tarapoto para que la población actúe, tal vez falte respaldar, orientar y fomentar este potencial hacia obras como mejoras ambientales.

Finalmente, para reiterar el punto inicial de esta investigación: entender las perspectivas de la población sobre el medio ambiente y sus preocupaciones es un paso vital en el desarrollo de estrategias para el manejo ambiental de la ciudad con participación ciudadana. Durante esta investigación los entrevistados no solo mostraron preocupación por mejoras en la infraestructura, servicios públicos o leyes como un medio de proteger el medio ambiente de la ciudad, sino también mostraron preocupación por recuperar el medio ambiente social de la ciudad que tiene efectos sobre la salud, seguridad, relaciones sociales y el goce de la vida urbana. En otras palabras mejoras en el medio ambiente físico de Tarapoto son necesarias pero no suficientes. Vale citar finalmente las palabras de un especialista en desarrollo urbano: "mis colegas dicen - si se les da casa y agua a los pobres urbanos ellos ya no serán mas pobres. Esto obviamente no

tiene sentido. Necesitamos tener una perspectiva más integral de las necesidades de los pobres urbanos" (Cohen in Harrias, 1991).

Para los entrevistados en Tarapoto, sus necesidades urbanas no sólo implican un ambiente físico saludable sino también la necesidad de un buen ambiente social.

La Banda tiene un buen ambiente... hay un parque muy limpio

Mujer de 18 años, estudiante, reside en el Huayco

El mejor ambiente... el mercado, porque hay mucho comercio

Hombre, 27 años, agricultor, Reside en la zona del Aeropuerto

A mi me gusta Partido Alto, tiene todos sus servicios (públicos)

Hombre, 22 años, comerciante, reside en La Hoyada

El lugar con peor medio ambiente...: El Huayco, es muy tranquilo, no hay nada allí

Mujer, 39 años, ama de casa, Atumpampa

Mi mayor preocupación ...: no tengo electricidad, agua ni desagüe

Mujer, 38 años, ama de casa, reside en un pueblo joven

AGRADECIMIENTOS

Quisiera agradecer a varias personas que me ayudaron y animaron durante varias etapas de la presente investigación.

Eliana Minaya, Ricardo González; Isaac Arce, Luis Gamarra y Orlando Chuquisengo de ITDG - Tarapoto; Madeleine, Dora, Chila y Cristina - estudiantes del Educación del Pedagógico-Tarapoto, por su ayuda con las encuestas, recolección de información y asistencia durante la conceptualización e identificación de los problemas ambientales en Tarapoto.

Al personal de la Municipalidad de Tarapoto y a Teocrito Pinedo de Cepco-Tarapoto por la información y consejos dados para la interpretación de los resultados. Al Programa de Desastres de ITDG - Perú; y John Twigg de ITDG - UK por su apoyo, consejo y asistencia técnica y bibliográfica.

El British Council por su apoyo durante el desarrollo de mis estudios de maestría y en especial por patrocinar el viaje de investigación a Tarapoto. Al Dr. Roy Haines-Young, Susanne Seymour y Dr. Keith Williams - mis tutores en la Universidad de Nottingham.

Finalmente, un agradecimiento especial a la población de Tarapoto entrevistada, quienes fueron muy atentos en dedicar unos minutos de su tiempo para la presente investigación.

BIBLIOGRAFIA

ARCE, Isaac (1994) *San Martín - desastres naturales y lineamientos de planeamiento*. Tarapoto, tesis (Ing).

BLAIKIE, P., T. CANNON, I. DAVIS, and B. WISNER (1994) *At Risk: Natural hazards, people's vulnerability and disasters*. London, Routledge.

CEPCO (1996) *Boletín informativo*, Tarapoto, CEPCO.

ELECTRO-ORIENTE (1996) *Estadísticas Tarapoto*. Tarapoto, sin publicar.

EMAPA (1996) *Estadísticas Tarapoto*. Tarapoto, sin publicar.

HARDOY J., MITLIN D., SATTERTHWAIT D. (1995) *Environmental problems in third world cities*. London, Earthscan Publications Ltd.

INEI - Instituto Nacional de Estadística (1972) *Censos de población y vivienda*. Lima, INEI.

INEI - Instituto Nacional de Estadística (1981) *Censos de población y vivienda*. Lima, INEI.

INEI - Instituto Nacional de Estadística (1993a) *Censos de población y vivienda*. Lima, INEI.

INEI - Instituto Nacional de Estadística (1993b) *Censos Económico - San Martín*. Lima, INEI.

INEI - Instituto Nacional de Estadística (1993c) *Censos de pobreza distrital*. Lima, INEI.

INTERMEDIATE TECHNOLOGY DEVELOPMENT GROUP-ITDG (1996) *Resultados preliminares del Inventario de desastres en San Martín*. Lima, (mimeo).

INTERMEDIATE TECHNOLOGY DEVELOPMENT GROUP-ITDG (1996) *Informe de Proyecto - Degradación ambiental y riesgo a desastres en Tarapoto*. Lima, (mimeo).

LA RED (1996) *Ciudades en riesgo*, (María Augusta Fernández, Comp.), Lima, La Red-USAID.

KREIMER, A., M. MUINASHINGHE (eds.) (1992) *Managing Natural Disasters and the Environment*. Washington D.C, World Bank.

MINISTERIO DE SALUD (1996) *Estadísticas de salud - San Martín*. San Martín, sin publicar.

MINISTERIO DE TRANSPORTE (1996) *Registros vehiculares - Tarapoto*. Sin publicar.

MUNICIPIO DE TARAPOTO (1996) *Diagnóstico de la infraestructura urbana y de servicios en la ciudad de Tarapoto*. Tarapoto, sin publicar.

NIJKAMP P., A. PERRELS, (1994) *Sustainable cities in Europe*. London, Earthscan Publications Ltd.

UN (1991) *World urbanization prospects 1990: Estimates and projections of urban and rural populations and of urban agglomerations*. New York, UN.

UNCHS (Habitat) (1987) *Global report on Human Settlements 1986*. Oxford, University Press.

UNCHS (Habitat) (1990) *The global strategy for shelter to the year 2000*. Nairobi, United Nations Centre for Human Settlements (Habitat).

UNCHS (1996) *Global report on Human Settlements 1986*. Oxford, University Press.

UNEP (1992) Río de Janeiro: Agenda 21, UNEP

UNEP/WHO (1987) *Global pollution and health - results of health-related environmental monitoring*, Global Environmental Monitoring System.

UNEP (1988) *Strategic resource planning in Uganda*, UN.