



REVISTA SEMESTRAL DE LA RED DE ESTUDIOS SOCIALES EN
PREVENCIÓN DE DESASTRES EN AMÉRICA LATINA

DESASTRES Y SOCIEDAD

Julio-Diciembre 1993 / No.1 / Año 1

Especial : Las explosiones de Guadalajara

REVISTA SEMESTRAL DE LA RED DE ESTUDIOS SOCIALES EN PREVENCIÓN DE
DESASTRES EN AMÉRICA LATINA

LA RED

Red de Estudios Sociales en Prevención de
Desastres en América Latina

1993

TABLA DE CONTENIDO

HECHOS Y DESECHOS	2
MITIGACIÓN DE DESASTRES EN EL PERU	2
DECLARACIÓN DE PIURA	4
MANIFIESTO DE SAN MARTÍN	10
COMUNIDADES URBANAS EN CENTRO-AMÉRICA	20
<i>Vulnerabilidad a Desastres y Opciones de Prevención</i>	<i>20</i>
<i>Los objetivos específicos del proyecto son:</i>	<i>20</i>
<i>Contactos:</i>	<i>21</i>

HECHOS Y DESECHOS

MITIGACIÓN DE DESASTRES EN EL PERU

El territorio peruano es por excelencia un escenario de desastres debido a su ubicación geográfica en una de las partes más inestables del continente cuyas características físicas que presenta (geológicas, climatológicas y geomorfológicas) facilitan el desarrollo de procesos geodinámicos diversos (movimientos sísmicos, huaicos, avalanchas, deslizamientos, etc) que se constituyen en amenazas naturales de alta peligrosidad y de ocurrencia cada vez más frecuente. Por otro lado, el proceso de vulnerabilidad que experimenta la sociedad peruana inherente a su modelo de desarrollo, se manifiesta por un crecimiento demográfico urbano marginal acelerado y caótico que ocupan territorios que no presentan condiciones para el habitat, una economía familiar cada vez más pauperizada que pone en evidencia la poca capacidad de respuesta ante la ocurrencia de desastres.

No obstante la larga experiencia de desastres en el Perú, es aun muy notoria la ausencia de políticas adecuadas para el manejo de los mismos. Desastres como el terremoto y aluvión de 1970 en Ancash , asi como las lluvias e inundaciones del norte del Perú a consecuencia del Fenómeno del Niño en 1983, han motivado esfuerzos tanto en el estado como en organismos privados, hacia la atención de la emergencia, investigación, asistencia técnica y capacitación, muchos de estas actividades sesgadas hacia los aspectos físicos del problema, sin dar mayor importancia a los aspectos críticos de vulnerabilidad.

La intervención del estado que se da a través de Defensa Civil y los sectores en acciones de socorro post-desastre, al mismo tiempo que reduce los efectos, refuerza en la comunidad un concepto asistencialista de la atención y manejo de desastres.

Por otro lado, la intervención de las ONG se da en forma muy limitada debido principalmente a la falta de una adecuada preparación para la atención y manejo de desastres por lo que se limitan, en la mayoría de los casos, a repetir actitudes asistencialista del estado.

El Programa de Desastres de ITDG en base a la experiencia lograda en los últimos diez años se propone incorporar en su agenda la implementación del Proyecto Nacional de Mitigación de Desastres mediante el cual trabajar en tema de Fortalecimiento de la capacidad institucional para la prevención y manejo de los desastres en el país, partiendo de experiencias locales en las regiones que presentan altos niveles de vulnerabilidad y riesgo a desastres como es el caso de las regiones de San Martín y Grau. En esta perspectiva se organizó los seminarios-taller "La Prevención de Desastres en el Desarrollo Regional" dirigidos a las instituciones que impulsan el desarrollo en ambas regiones .(ONG, gobiernos locales, Comunicadores de los medios

de comunicación masiva, Defensa Civil, entre otros). con el objetivo de incorporar nuevos actores en la gestión y manejo de los desastres.

Como producto de dichas experiencias locales se ha logrado producir los documentos denominados

"Manifiesto de San Martín" y "Declaración de Piura" cuyo contenido señala en síntesis el estado del conocimiento sobre las amenazas y vulnerabilidad a desastres en cada región, el rol de los actores sociales y las perspectivas de intervención en prevención y el manejo de desastres, etc.

Estos documentos representan en parte el marco referencial para la organización y formulación de propuestas para la prevención y manejo de desastres como parte de la gestión del desarrollo en cada región.

Otro producto importante de los seminarios-taller regionales son los **Grupos de Trabajo Regional** formados en San Martín y Grau, quienes representan recursos locales importantes mediante los cuales se puede potenciar la intervención y manejo de los desastres en cada región. Dichos grupos vienen trabajando sobre la base de las recomendaciones del taller, un conjunto de propuestas que incorporan la prevención de desastres como insumo estratégico del desarrollo.

DECLARACIÓN DE PIURA

Prevención de Desastres

en el Desarrollo Regional

Comisión organizadora: ITDG,

CEPESER, PIRWA, IDEAS

Presentación

La Región Grau, la porción septentrional del Perú, contextualiza un panorama ambiental en el cual la presencia de diversas amenazas naturales y tecnológicas ha provocado y seguirá produciendo severos impactos en el desarrollo social y económico. Esta realidad, que también afecta al conjunto de regiones del Perú y a los demás países de América Latina, se materializa en un creciente aumento de las vulnerabilidades frente a las cuales es necesario que la sociedad en su conjunto intervenga decididamente. En este sentido, y con el propósito de proveer herramientas para la prevención y mitigación de desastres, se reunieron en Piura del 19 al 22 de enero de 1993 representantes de organizaciones sociales de base, organizaciones no gubernamentales, investigadores y organismos gubernamentales, en torno al **Seminario-Taller “La Prevención de Desastres en el Desarrollo Regional”** cuyas principales conclusiones y recomendaciones se expresan en esta Declaración:

Modelo de desarrollo y prevención de desastres

Entendemos el **modelo de desarrollo** como un conjunto de políticas que se aplican en cada país, región o localidad para buscar el crecimiento de su economía y el bienestar de su población. Los efectos económicos, sociales y medioambientales que aquellas medidas producen se observan cotidianamente y, en su más grave manifestación, cuando ocurren fenómenos naturales, tecnológicos o una combinación de ambos.

En la Región Grau como en otras partes, la problemática de los desastres se halla vinculada a la del desarrollo. Aspectos del modelo regional como: su red vial, que privilegia la articulación de los centros urbano-industriales de la costa de la Región con los otros centros de igual tipo de la costa del país, por sobre la comunicación interna regional; carencia de adecuadas medidas de prevención que disminuyan su vulnerabilidad frente a fenómenos naturales, periódicos o extraordinarios, que ponen en riesgo la infraestructura humana; los sectores productivos como pesca, agricultura, industria y servicios, orientados preferencialmente hacia el exterior de la región y desarticulados internamente; evidencian una sociedad regional con claros rasgos de incomunicación interna, que debilitan a cada espacio subregional (litoral, costa y sierra) y a cada sector, vividos como separados unos de otros sin la debida integración regional.

Ejemplo de esto son las dificultades regionales para atender la demanda alimentaria y la debilidad de la actividad agroindustrial para reducir la presión de la población sobre los recursos naturales en el medio rural y sobre los centros urbanos.

Concomitantemente, los recursos humanos, institucionales y de información, presentan una reducida integración. El aislamiento de las instituciones y los distintos actores sociales no son sino expresión de un mismo estado de cosas que acrecienta la vulnerabilidad de la sociedad regional frente a las amenazas naturales. La fuerza recurrente del centralismo tradicional del Estado encuentra en este tipo de desarrollo regional su mejor aliado.

El modelo de desarrollo de la Región margina de los beneficios del progreso a importantes segmentos de la población, no integra sino divide, obliga a la sociedad a establecer relaciones inadecuadas con el medio ambiente e imposibilita a las poblaciones y a la sociedad en su conjunto a afrontar con éxito las amenazas naturales.

Pensamos que la coincidencia que existe entre la marginación de los sectores menos favorecidos pero más vulnerables, pues son las principales víctimas de los desastres, y la inexistencia de un comportamiento integral y adecuado de prevención de desastres por parte de la sociedad regional no es gratuita. Es fundamental incorporar a estos sectores de la de la población en la tarea colectiva de señalar los rasgos del desarrollo que hacen más vulnerable a la sociedad.

No existe un diagnóstico de los problemas regionales suficientemente compartido, que incorpore la variable desastres sin embargo, los estragos causados por las manifestaciones del fenómeno de El Niño en 1983 y en 1992 en cada uno de los espacios sub-regionales y sectores de la sociedad regional, hacen parentorio identificar los rasgos que generan su vulnerabilidad y limitan su capacidad de respuesta ante fenómenos naturales constitutivos de su medio físico.

Es necesario que el conjunto de actores regionales pongan en comunicación sus recursos y los potencien entre sí. Ello generará un diagnóstico más compartido y condiciones para concebir nuevas metas para el desarrollo regional desde la realidad presente. El contexto de desactivación de un conjunto de sectores del Estado y la reducción de su tamaño no hace sino urgir a la sociedad regional a asumir esta tarea desde sus propios recursos y potencialidades.

El bienestar económico y social de la población se logrará en la medida en que se incorpore la prevención como una variable integrada en la planificación del desarrollo.

Por otro lado, estamos convencidos que resulta más económico en términos monetarios invertir en prevención que hacerlo en rehabilitación o reconstrucción. Las pérdidas de vidas humanas no tienen precio cuando se mira la realidad desde el punto de vista de quienes la sufren.

Amenazas sobre la región

Sobre la región Grau se expresan en toda su dimensión un conjunto de amenazas de origen natural y tecnológico, las cuales en su interacción con la sociedad actual dan como resultado una alta vulnerabilidad y riesgos consecuentes. Procesos y fenómenos tales como lluvias e inundaciones (fenómeno de El Niño), sequías, desertificación y deforestación, contaminación creciente, huaicos, derrumbes, sismos –poco recordados-, maretaos, incendios, etc., que se combinan con una urbanización rápida y desordenada, acompañada de desnutrición, insalubridad y desempleo, que contextualizan a una sociedad poco preparada para mejorar efectivamente la calidad de vida que puede ser medida, entre otros, por su capacidad para prevenir y mitigar los desastres.

Junto a la necesidad del diseño y ejecución de planes de desarrollo regional y ordenamiento territorial y de mapas de ofertas y amenazas ambientales para intervenir los desarrollos urbanos existentes y planificar los futuros, se requiere de un conjunto de medidas tendientes a fortalecer y mejorar la calidad de vida en el campo con proyectos y acciones tales como la definición y concertación de estrategias y apropiación de recursos para el manejo de cuencas (explotación adecuada de recursos forestales, protección de especies, alternativas económicas y tecnológicas para el uso y la protección del medio ambiente, alternativas viables para el control de la contaminación, etc.).

Se trata, con el concurso de la sociedad civil y de la voluntad política de diseñar un futuro posible y menos sujeto a los desastres, en el entendimiento de vivir en y de ser parte de un medio ambiente dinámico con características singulares en el mundo.

Hacemos un llamado a las autoridades locales distritales, provinciales y regionales a tomar medidas inmediatas para disminuir los riesgos a la vida y a la infraestructura que diversos estudios y demandas poblacionales exigen llevar a cabo en la región.

Educación

Los procesos educativos en todos los niveles, comunitario, escolar y universitario, factores fundamentales en la formación de cultura, deben ser portadores de renovadas actitudes con el medio social y ambiental y la prevención de desastres. Concebida la educación como un continuo diálogo con su entorno social y material, deben propiciarse mecanismos que incorporen a los actores de la educación en esta problemática.

La alta vulnerabilidad de la población escolar, incluida las condiciones físicas de los planteles educativos, hacen necesario incorporar de manera especial los actores educativos en el diseño y ejecución de proyectos específicos al respecto.

Creemos necesario priorizar la educación del niño en el conocimiento de su medio ambiente, la importancia de su adecuada relación con él y la prevención en todas las actividades familiares y sociales; en ellos están puestas grandes esperanzas de transformación, hagamos el esfuerzo de concretar las acciones educativas con este fin.

Por otro lado otros proyectos deben ser asumidos por la universidad. A ella le cabe la responsabilidad de repensarse en relación con la región; en el campo de la prevención y mitigación de desastres con seguridad ella puede aportar nuevos conocimientos de beneficio social.

Los actores sociales

Reconocemos en los actores humanos los principales agentes del desarrollo. Es en una matriz que integra a los pobladores y sus organizaciones, organizaciones no gubernamentales, gremios y sectores productivos, organismos gubernamentales, políticos, medios de comunicación, etc., en donde finalmente se generan las políticas, estrategias, planes y opciones de desarrollo. Las ideas, anhelos, proyectos, experiencias y capacidades de la sociedad para prevenir y mitigar deben, entonces, circular entre los diferentes actores.

Aspectos tales como tecnologías populares, propias y apropiadas, circulación de información y decisiones sobre usos del ambiente, respeto por los espacios respectivos en los cuales cada actor interviene, requieren facilitar las relaciones horizontales entre ellos, a la vez que propiciar los espacios para el intercambio de experiencias y toma de decisiones colectivas e interinstitucionales. Necesitamos, en definitiva, fortalecer los espacios de ejercicio de la democracia y de concertación de opciones.

Se propone la conformación de una instancia de encuentros intersectoriales e interinstitucionales, de circulación de ideas, coordinadora y promotora de investigaciones y acciones en prevención y mitigación de desastres, en la cual concurren y se articulan los diversos actores de la sociedad.

Es necesario capacitar a las organizaciones y pobladores e igualmente adecuar y/o complementar la normatividad sobre la prevención de desastres para que sean realmente efectivas y asumidas con plena conciencia.

Los medios de comunicación

Los medios de comunicación, cuya importancia como vehículos sociales de opinión, diferencias, desarrollo y concertación de ideas es característico de las sociedades contemporáneas, cobra en la región Grau una importancia estratégica.

Expresión de una predominante tradición oral, las cerca de 80 emisoras existentes han empezado a coordinarse regionalmente, a la vez que existen numerosos medios de comunicación de organizaciones sociales de base.

Pensamos que la televisión y la prensa escrita, cuyo desarrollo es tan notorio en los últimos años, requieren fortalecerse aun más, ampliar sus contenidos y su capacidad de inserción regional. En este sentido, la prevención de desastres y temas ambientales, con características y distribución regional, pueden y deben ser incorporados con mayor énfasis en estos medios, con la seguridad que su rol se verá incrementado.

Finalmente, encontramos en los medios de comunicación regional el interlocutor y articulador de los esfuerzos aislados en una perspectiva común sobre prevención de desastres y desarrollo.

Relación de instituciones y organizaciones representadas en el Seminario Taller

Comité organizador

ITDG, Central Peruana de Servicios (CEPESER), Centro IDEAS, Centro PIRWA.

Participantes

Instituto Nacional de Defensa Civil (Dirección Regional, y Secretaria Técnica Regional de Defensa Civil).

Sub-prefectura de Piura.

Sub-prefectura de Paita.

Proyecto especial Chira-Piura

CARE

CARITAS

ADRA-OFASA

Diaconía de Justicia y Paz del Arzobispado de Piura y Tumbes.

Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza

Instituto de Desarrollo Regional del Norte (IDERN)

Comité de Salud del Pueblo Joven San Martín.

Virgías de Salud en Pueblos Jóvenes.

Comunidad Campesina San Lucas de Colán.

Comunidad Campesina San Martín de Sechura.

Diario "Correo"

Diario "El Tiempo"

Diario "El Comercio"

Radio "Santa Ana"

Radio "Culturalú, la Voz del Desierto"

Invitados

Ricardo Mena, Compañeros de la Américas, Quito, Ecuador.

Andrés Velásquez, Observatorio Sismológico del Suroccidente, Universidad del Valle, Cali, Colombia.

Teócrita Pinedo, Centro de Estudios y Promoción Comunal del Oriente (CEPCO), Tarapoto, San Martín.

MANIFIESTO DE SAN MARTÍN

La prevención de Desastres en el

Desarrollo Regional

ITDG, CEPCO, ANP San Martín

Presentación

La Región San Martín presenta un panorama ambiental con diversas amenazas naturales e inducidas que han provocado y seguirán produciendo un impacto negativo en su desarrollo socio-económico. Esta realidad se materializa con el incremento poblacional, procesos de urbanización y ocupación territorial caóticos y depredadores, el creciente empobrecimiento de importantes segmentos de la población, la utilización de inadecuadas tecnologías en la construcción de viviendas e infraestructura básica, entre otros, que han hecho aumentar la vulnerabilidad de la población frente a una diversidad de eventos físico-naturales, tornándose imperiosa la intervención conjunta y decidida de la sociedad regional.

En este contexto se reunieron en la ciudad de Tarapoto, Región San Martín, del 2 al 4 de diciembre de 1992, representantes de organizaciones sociales de base, ONGs, investigadores, comunicadores sociales, Gobierno Regional y Gobiernos locales, en torno al seminario-taller ***La Prevención de Desastres en el Desarrollo Regional***, organizado por el Grupo de Tecnología Intermedia para el Desarrollo (ITDG) en coordinación con el Centro de Estudios y Promoción Comunal del Oriente (CEPCO) y la Asociación Nacional de Periodistas filial San Martín (ANP-San Martín).

En el evento se analizó y debatió la problemática regional y la conceptualización de la temática de los desastres, complementada con estudios de casos que facilitaron la identificación de temas para los talleres que derivaron en conclusiones y recomendaciones que vienen siendo trabajadas por una Coordinadora de ONGs locales, en la perspectiva de constituir una Red Regional que impulse la incorporación de la variable prevención de desastres en el desarrollo regional.

El presente documento plasma los resultados de las reflexiones del seminario-taller y los avances que el equipo de ONGs de la Región San Martín viene logrando.

Prevención y mitigación de desastres a nivel de cuencas

Diagnóstico

Siempre que se habla de desarrollo se entiende como sinónimo de progreso, avance, mejoramiento de condiciones de vida, etc. Sin embargo, el concepto de calidad de vida, clave en el desarrollo sustentable para una región como San Martín exige otras variables

relacionadas con la necesidad de autosubsistencia, protección, prevención, mitigación, entendimiento, participación, creación, identidad y libertad.

Los diversos sistemas políticos y económicos operados hasta la fecha fundamentalmente en nuestra región, condujeron a un "arrinconamiento" y mayor empobrecimiento de los campesinos. Los modelos no respondieron adecuadamente a las condiciones de sostenibilidad en la relación Tierra-Hombre, y más aun cuando las prácticas o tecnologías incorporadas no correspondieron a las características y aptitudes de mayor uso de las tierras.

Las diversas formas de propiedad de las tierras ha conducido a la especulación y despilfarro de recursos, principalmente forestal, y la ocupación y tala en tierras no aptas para fines agropecuarios, que en muchos casos se han convertido en núcleos de asentamientos rurales sin ninguna planificación, causando el deterioro ecológico.

El fenómeno de migración buscando nuevas tierras para la agricultura y ganadería ha traído como consecuencia fuerte impacto sobre los recursos naturales. Una evidencia es la tala del bosque. Naturalmente esta actitud ha estado asociada a políticas agrarias establecidas como prioridad, caso del maíz y arroz, que han conducido a un agotamiento rápido de la fertilidad de los suelos y su posterior abandono; hoy existen sólo purmas, pajonales y shapumbales con una biodiversidad muy disminuida, mínima protección del suelo, con nula restitución por la práctica de la quema en la preparación de las tierras.

La deforestación se sigue practicando en zonas ambientalmente críticas donde la pendiente y altas precipitaciones desencadenan procesos violentos de erosión, así como también el proceso de desbosque está provocando serios problemas de provisión de agua para los cultivos, porque los regímenes y volúmenes de precipitaciones se han alterado negativamente con prolongados períodos secos, afectando a quebradas y puquios. Las épocas de lluvia se concentran en cortos períodos donde caen grandes volúmenes de agua, provocando deslizamiento de laderas desprotegidas, inundaciones de quebradas y ríos, afectando a poblaciones ribereñas.

El incremento vertiginoso de las áreas dedicadas al cultivo de la coca tiene sus causas en la poca rentabilidad de los cultivos legales, la baja producción de éstos por el agotamiento de la fertilidad de los suelos y los precios deprimidos de los mismos. El deterioro de las vías de comunicación ha empujado al migrante a cultivar coca para producir droga por la cual obtienen precios más altos, se industrializa "in situ", es fácil de transportar y tiene demanda internacional. En otros casos, el colono ha ido generando paulatinamente una economía de subsistencia sin gran impacto en la economía regional y nacional, optando por dedicarse a la coca al no tener otra alternativa de ingreso económico.

La pérdida de la biodiversidad es otra de las consecuencias de la fuerte migración y tala de los bosques, donde la mayor parte de las especies originarias han desaparecido principalmente en las áreas agropecuarias y cocales. También los recursos hidrobiológicos han sido fuertemente

afectados por la contaminación de los ríos y por la tala de los bosques ribereños que son áreas importantes para la alimentación, refugio y reproducción de muchas especies.

Los sistemas de áreas protegidas o unidades de conservación están muy pobremente administradas y manejadas, y en forma creciente requieren una gestión a fin de ir destinando áreas para proteger la diversidad, investigación, promoción del turismo y para el manejo sustentable de los recursos naturales, por otra parte las áreas protegidas para fines ecológicos se han hecho con poca o ninguna participación de los pobladores locales y aledaños.

Propuestas

- El ordenamiento territorial para orientar las actividades agrícolas hacia las áreas con potencial para ello, promoviendo una racionalización de la producción mediante el uso de tecnologías adecuadas y avanzadas que compatibilicen con las especies y con las condiciones ambientales.

- Estimular el esfuerzo de los pequeños y medianos productores, asegurándoles las condiciones de asistencia técnica y financiera. Intensificar las acciones correctivas en áreas degradadas, principalmente con la reforestación, el cultivo de especies perennes y la agroforestería.

- La producción pecuaria deberá estar dirigida exclusivamente hacia las áreas indicadas en el ordenamiento territorial con prioridad en las ya intervenidas y con orientación hacia los campos naturales y las sabanas.

- La política agraria debe estar fundamentada en métodos modernos de producción, utilizando tecnologías adecuadas a la región, promoviendo la debida corrección de suelos, la localización especial de los cultivos y la utilización de la producción.

- Los bosques deben ser utilizados económicamente, promoviéndose el manejo sustentable e integral. La industria de la madera y otros productos de los bosques debe ser un instrumento fundamental para el desarrollo sustentable de la región, mediante la utilización de procesos de regeneración natural y reforestación; de ellas dependerá recuperar la biodiversidad y otras industrias subsidiarias como la fabricación de casas, muebles, objetos domésticos, equipos de oficina, etc.

- Los proyectos de desarrollo deben orientarse a reducir la vulnerabilidad socioeconómica y la vulnerabilidad física simultáneamente y de manera permanente. Para esto se requiere

los estudios previos de vulnerabilidad y riesgos, diagnósticos de recursos locales y potencialidades de la población que permitan orientar las acciones.

Estrategias

Apoyar a la población optimizando los recursos con proyectos que se sustentan en:

- Manejo Integral de Cuencas: Reforestación, optimización del uso del suelo, irrigaciones, control de la erosión, manejo racional de pastos, etc. Esto permitirá prevenir huaicos, inundaciones, sequías, etc.

- Localización de asentamientos humanos, construcción de viviendas, protección de infraestructura básica, esto permitirá prevenir desastres por huaicos, inundaciones que arrasan viviendas mal ubicadas y por terremotos que afecten a las casas precariamente construidas.

- Proyectos o programas permanentes que incluyen acciones tendientes a prevenir desastres, el impacto ambiental, etc. Proyectos que unifiquen e integren acciones interinstitucionales en una misma zona para incrementar su efectividad.

- Promoviendo eventos que congreguen a diferentes actores sociales en torno a los desastres naturales y su prevención.

Finalmente, el emprendimiento de un desarrollo en base al ordenamiento ecológico del territorio y las evaluaciones de impacto ambiental, requiere de recursos financieros adicionales considerando la crisis económica que asola a nuestro país. Es elocuente la necesidad de financiamiento externo del desarrollo sustentable en sus aspectos más tradicionales, como la agricultura, ganadería, y que debería continuar siendo atendido del modo usual, es decir, a través del financiamiento de la banca multilateral o bilateral, así como por el sector privado, nacional e internacional. Es esencial que el gobierno regional promueva un desarrollo compatible con el medio ambiente al ejecutar inversiones, en especial las que afectan significativamente a la Región.

Plan de desarrollo regional

Diagnóstico

La Región San Martín, cuya creación es reciente (1992), ha venido siendo administrada desde hace varios años por un Gobierno Transitorio, que derivó de la Corporación Departamental de Desarrollo de San Martín (CORDESAM). Ninguna de estas instancias ejecutaron sus acciones en base a un Plan de Desarrollo, dedicándose a realizar obras inmediatistas, sin coherencia ni objetivos precisos.

Hubieron varios intentos de planes regionales, la propuesta de mayor peso fue presentada por el Frente de Defensa Regional (FEDIP-SM), pues recogía los planteamientos de las organizaciones sociales de base (Frentes de Defensa Provinciales y distritales). Sin embargo, un Plan Regional requiere de mayores elementos que la sumatoria de petitorios y presupuestos, con una perspectiva integradora, con participación de los diversos sectores sociales y objetivos claros de los niveles de desarrollo a los que se quiere alcanzar con la meta de obtener un desarrollo integral y sostenible, articulado al Plan Nacional.

Propuesta

Convocar a la elaboración de un PLAN DE DESARROLLO REGIONAL, para lo cual se considera necesaria la siguiente secuencia:

1. Realización de diagnósticos distritales
2. Consolidación de los diagnósticos distritales por provincias, para la formulación del diagnóstico regional
3. Formulación de un Plan de Ordenamiento Territorial Regional
4. Análisis y discusión de propuestas de planes de desarrollo regional existentes
5. Propuesta final del Plan de Desarrollo Regional, producto de una amplia participación social
6. Seguimiento y evaluación en todas las instancias

Estrategia

Para la convocatoria al Plan de Desarrollo Regional se propone un ente coordinador y centralizador regional que oriente la discusión y elaboración del referido Plan, constituido por representantes del Gobierno Regional y gobiernos locales provinciales, con el asesoramiento de una Comisión Técnica. A nivel provincial, el municipio y las organizaciones sociales representativas, quienes a su vez motivarán y apoyarán a los distritos, sistematizando la información que proviene de este último y devolviéndolo a bases para su revisión.

Los recursos para la implementación pueden obtenerse en cada ámbito e instancia de participantes, como recursos de los gobiernos regional y local, así como aportes de la población, además de la cooperación técnica internacional.

Plan de desarrollo local urbano

Diagnóstico

El desarrollo socioeconómico de las ciudades de la región San Martín se ve amenazado por una diversidad de peligros naturales o inducidos, tales como sismos, vientos huracanados, deslizamiento, huaicos, inundaciones, aguas servidas, etc., los cuales se ven facilitados por el crecimiento desordenado de las mismas, con asentamientos humanos ubicados en zonas vulnerables, como las márgenes de los ríos, laderas y hoyadas.

La precariedad del sistema constructivo en gran parte constituidos de adobe o tapial, junto con la inadecuada dotación de servicios básicos, hacen temer que la ocurrencia de algunos de estos peligros tengan características desastrosas, si es que desde ahora los organismos públicos o privados interesados en el desarrollo de nuestra región no toman las medidas del caso.

Por otro lado, la tugurización, sobre todo en colegios, mercados y cines, junto al incumplimiento por parte de los concejos municipales de las normas legales en este aspecto, unida a la falta de recursos crean las condiciones favorables para hacer más crítica esta problemática.

Propuesta

Elaborar un plan de desarrollo local urbano, con la participación activa de la población organizada, que incorpore la elaboración de un mapa de riesgos como base para el ordenamiento territorial y señale las áreas aptas para el uso urbano y así orientar el crecimiento urbano hacia lugares seguros o de menor riesgo.

Organizar el plan de emergencia de la comunidad, la conformación de los comités de Defensa Civil que incorporen a las organizaciones sociales de base.

Estrategia

- Formar una comisión local, presidida por los gobiernos municipales e integrada por los diferentes actores sociales de la comunidad, para la elaboración del plan de desarrollo local urbano.

- Incentivar la organización de la población a través de promotores de calles, barrios y urbanizaciones, lo que facilitará la capacitación de los mismos.

- Incluir en el currículo de educación a nivel de primaria, secundaria y superior cursos de desarrollo urbano y rural y prevención y mitigación de desastres.

- La comisión local promoverá además la realización de charlas y campañas de educación que sean ampliamente difundidas por los medios de comunicación.

- Realización de simulacros de desastres.
- Promover la capacitación de albañiles y maestros constructores en tecnologías de construcción de viviendas apropiadas a la realidad sísmica y ambiental de la región, así como la difusión de sus bondades, tanto en economía así como en seguridad.

Trabajo interinstitucional

Diagnóstico

La experiencia cotidiana de la población para encarar los múltiples problemas de la región, desde los simples hasta los complejos, demuestran la existencia de prácticas administrativas engorrosas, carencia de recursos y caos en la administración pública, esta última, motivada por su desactivación e inestabilidad. Ello dificulta que la atención de los mismos se haga con rapidez, eficiencia y oportunidad. Un análisis más detenido verifica las causas de estas deficiencias, en particular cuando se trata de afrontar las emergencias y mitigación de desastres; y se llega a la necesidad de superarlos.

La división e incomunicación de los distintos sectores sociales de la región generan dispersión e inaccesibilidad de la información y dispendio de energías, dificultando el intercambio de experiencias que ayuden a llegar a un consenso en las propuestas y potenciar recursos. Se suma a esto los desniveles de capacitación e información sobre la temática de desastres entre los distintos actores sociales.

La actitud mercantilista y la tendencia sensacionalista de los medios de comunicación en el manejo de la información dificultan su asequibilidad a la población, más aun cuando los propietarios condicionan la labor de los comunicadores sociales a sus intereses personales o de grupo.

La estructura vertical de los organismos del Estado y también de los privados, margina a la población de base en la toma de decisiones, ahondando la brecha entre el Estado y la población civil. Este fenómeno va haciéndose más palpable con la desactivación del Frente de Defensa Regional, cuando en su momento fue el interlocutor válido de los sectores populares, medios, gremios empresariales y profesionales, con el gobierno central, regional y sectores públicos en general.

Esta interrelación deficiente de los distintos sectores de la sociedad regional impide la existencia de un PROYECTO POLÍTICO REGIONAL que oriente los planes de desarrollo. De ahí la necesidad de crear espacios o instancias de comunicación que provean a la región de ese instrumento.

Propuesta

Crear la RED REGIONAL DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES, inicialmente con las instituciones y personas asistentes al seminario-taller, como espacio que facilite la socialización de la problemática regional en la temática de prevención de desastres y el desarrollo regional, centralizando la información, poniéndola a disposición de quienes la requieren. Elaborar propuestas y alternativas sobre el tema adecuadas a nuestra realidad.

Estrategia

La concreción de la propuesta requiere de los siguientes pasos:

- Constituir un núcleo base de trabajo, conformado por ITDG, CEPSCO, CEDISA, APEMI, PROAMER, PRODEMU, que debe poner los cimientos de la organización en función de los acuerdos del Seminario-Taller; intercambiando experiencias y sensibilizando a las instituciones y opinión pública regional en la tematica de los desastres y el desarrollo.

- Formalizar la organicidad de la Red con normas que permitan su acceso, tales como: Darle estructura orgánica con sus estatutos y reglamentos, elección de su Junta Directiva; que tenga vigencia legal y orgánica y logre experiencia en el manejo de la temática desastres y desarrollo.

- Desarrollar actividades comunes como apoyo material a la Red, centralizando la información en un banco de datos, compartiendo directorios institucionales, realizando encuentros de intercambio de experiencias, publicando un órgano informativo, elaborando y ejecutando proyectos conjuntos, etc.

Rol de los comunicadores sociales

Diagnóstico

La comunicación social en la región se expresa fundamentalmente a través de la cultura oral utilizando la radio. Constituye este medio un valioso potencial a ser aprovechado adecuadamente, lo es en menor medida la prensa escrita y la TV. Entre los diversos medios existe una desarticulación para enfocar la temática de desastres. La actitud mercantil y sensacionalista dificulta la vinculación e integración. Los comunicadores sociales están poco motivados sobre temas de prevención y mitigación de desastres y medio ambiente, por desconocimiento de los mismos.

El trabajo de los comunicadores sociales se realiza en condiciones precarias, con escaso material de difusión, y peor aún condicionados a los intereses de los propietarios de los medios, lo cual dificulta la generación de información. Además, los productores de programas sobre ecología y medio ambiente y prevención de desastres, encuentran resistencia en el auspicio por parte de la banca, la industria y el comercio.

Propuesta

Reactivar y potenciar las asociaciones de radio, los gremios periodísticos, el Colegio de Periodistas y el Concejo Departamental San Martín, como entes a través de los cuales introducir la temática desastres y desarrollo, mediante el acopio de información y la capacitación hasta alcanzar en los comunicadores un nivel de conciencia que permita en cada medio informativo realizar trabajo de difusión. Es importante cuidar que la información sea transmitida en lenguaje asequible a la población y llegue no sólo a los ámbitos de la región sino a nivel del país y fuera de él vía el intercambio de experiencias, porque la problemática regional se halla vinculada al exterior de ella.

Estrategias

- Evaluar experiencias previas.
- Impulsar la conformación de una Red de Periodistas especializados en la temática de prevención de desastres y desarrollo.
- Programar cursos de capacitación permanente sobre medio ambiente y prevención de desastres para los comunicadores sociales.
- Gestionar a través de los gremios periodísticos en las entidades correspondientes la inclusión en el currículo de formación profesional del periodista los temas sobre desastres y desarrollo.
- Que las entidades vinculadas directamente a la temática provean del material informativo suficiente para que los comunicadores sociales puedan realizar una labor efectiva.
- Contratar espacios en los medios de comunicación para difundir programas y conceptos de prevención.
- Realizar campañas de sensibilización y concientización en la banca, la industria y el comercio, propietarios de los medios de comunicación y organismos del Estado para lograr el apoyo necesario y así producir programas específicos de prevención.

Relacion de instituciones y organizaciones representadas en el seminario-taller

ONGs

APEMI, CEDECAH, CEDISA, CEPSCO, CEIMAA, CIDET, PROAMER, PRODEMU, TAKIWASI, WARMIMAYO.

Comunicadores sociales

Delegados provinciales de la Asociación Nacional de Periodistas de Juanjui, Lamas, Moyoamba, Picota, Tarapoto, Yurimaguas.

Gobiernos locales

Municipios provinciales de Bellavista, Picota, Tarapoto y Tocache.

Organizaciones populares

FASMA, Comité de Desarrollo de Shapaja, Comité de Desarrollo de Maceda, Comunidad Campesina de San Antonio de Río Mayo.

Organismos públicos

Gobierno Regional, Comité de Desarrollo Rural Moyobamba, Programa de Manejo Ambiental, Proyecto Especial Alto Mayo, Unidad Deservicios Educativos de Lamas, Tarapoto.

Instituciones academico-profesionales

Universidad Nacional de San Martín, Instituto Superior Pedagógico de Tarapoto, Instituto Superior Tecnológico Nor Oriental de la Selva , Tarapoto; Colegio de Ingenieros del Perú filial San Martín.

Invitados

Allan Lavell, geógrafo, investigador de FLACSO, Costa Rica; Eduardo Franco, antropólogo investigador sobre temas de desastres, Perú.

COMUNIDADES URBANAS EN CENTRO-AMÉRICA

Vulnerabilidad a Desastres y Opciones de Prevención

Este proyecto se realiza bajo la coordinación global de la Secretaría General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) en San José, Costa Rica, con la participación del Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (CEPROD) en Honduras, la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) en El Salvador, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa Guatemala, y Alternativas para el Desarrollo en Costa Rica.

El proyecto, con una duración de dos años y financiado por el International Development Research Centre (IDRC) de Canadá, tiene como objetivo global permitir una red centroamericana de centros de investigación y organización para el desarrollo, emplear una metodología multidisciplinaria de investigación -acción que involucre a comunidades en la tipificación de contextos de riesgo ambiental. Permitiría el diagnóstico de factores y agentes, la evaluación y comparación de vulnerabilidad y las estrategias de ajuste o adaptación social y el diseño de medidas de prevención y mitigación a ser implementados por las comunidades mismas o con la colaboración de los sectores público y/o privado.

Los objetivos específicos del proyecto son:

- a) **Científicos:** Construir una tipología de comunidades urbanas bajo riesgo de desastres naturales utilizando criterios físicos y sociales. Seleccionar comunidades típicas, identificar los factores y agentes de riesgo, evaluar la vulnerabilidad humana, analizar los encuadres legales e institucionales y evaluar oportunidades para un mejor manejo de riesgo; recoger y analizar información sobre los mecanismos de adaptación o ajuste de familias/comunidades al riesgo (motivacionales, organizaciones, uso de recursos, etc.); estudios y proponer combinaciones adecuadas de medidas de prevención y mitigación (estructurales y no estructurales de comportamiento, organizacional, legal, político, etc.)
- b) **Participación Comunitaria:** Diseñar y adaptar estrategias para comunidades urbanas bajo riesgo que permitan acceder, producir, diseminar y aplicar información que ayude a describir y analizar su vulnerabilidad (factores y agentes de riesgo); evaluar sus estrategias de ajuste; identificar oportunidades y restricciones al mejoramiento; y diseñar caminos alternativos de implementación de acción de prevención y mitigación.
- c) **Metodológicos:** Combinar análisis de vulnerabilidad y de ajuste y modelar escenarios de manejo para situaciones típicas de riesgo urbano comprensibles y utilizables por comunidades y

que puedan incorporarse en los componentes educativos y de entrenamiento de programas de desarrollo comunitario.

d) Institucionales: Mejorar la capacidad de asesoría de la Red Centroamericana en términos de la promoción de la prevención y mitigación, debate comunitario en los procesos y políticas de planificación local y nacional. Contribuir a la consolidación de la Red de Estudios Sociales en la Prevención de Desastres (LA RED) y ofrecer oportunidades de preparación de jóvenes investigadores en la temática.

Contactos:

Allan Lavell, Coordinador del Proyecto Regional
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)
Apartado postal 5429
San José, Costa Rica
Teléfono: 506 57-0533, 21-0893, 34-6494
Fax: 506 21-5671

Manuel Arguello, Coordinador del Proyecto en Costa Rica
Alternativas de Desarrollo de Costa Rica
San José, Costa Rica
Teléfono: 506 53-9982
Fax: 506 34-2593

Mario Lungo, Coordinador del Proyecto en El Salvador
Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)
San Salvador, El Salvador
Teléfono: 503 74-7490
Fax: 503 74-7486

Patricio León, Coordinador del Proyecto en Honduras
Centro de Estudios y Promoción para el Desarrollo (CEPROD)
Tegucigalpa, Honduras
Teléfono: 504 32-6077
Fax: 504 32-1289

Gisela Gellert, Coordinador del Proyecto en Guatemala
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa Guatemala (FLACSO)
Guatemala, Guatemala

Teléfono: 502 2 2-1683

Fax: 502 2 8-0344